

INFORME SOBRE LES AL-LEGACIONS PRESENTADES PER LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I LES DIFERENTS CONSELLERIES I ORGANISMES EN RELACIÓ AMB L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA FUNCIO PÚBLICA VALENCIANA.¹

Amb caràcter previ a l'anàlisi de les observacions plantejades, cal posar de manifest que en el procés d'elaboració de l'esborrany de l'avantprojecte de llei, s'han pres com a referència i punt de partida les propostes contingudes en els denominats "Llibres blanc i violeta de la funció pública valenciana".

Per Resolució de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques de la Generalitat de 3 de març de 2016 (D.O.G.V. Núm. 7783, de 10 de març de 2016), es va constituir la Comissió per a l'estudi de la modificació i revisió de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (LOGFPV)

L'objecte assignat a la comissió va ser l'estudi i diagnòstic de l'ocupació pública en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, així com de la regulació establida en l'esmentada llei, "amb la finalitat de proposar les bases d'una modificació i revisió de la mateixa en els aspectes que resultaren necessaris per a aconseguir una funció pública més professional, eficaç i eficient, que preste un millor servei a la ciutadania valenciana"

Així mateix, per Resolució de 2 de maig de 2016, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, es va constituir la comissió encarregada d'estudiar des d'una perspectiva de gènere la reforma de la LOGFPV.

En conseqüència amb l'objecte i finalitat d'ambdós comissions, el model proposat en l'esborrany d'avantprojecte de llei de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana, respon majoritàriament a les recomanacions contingudes en els informes aprovats per les referides comissions.

Quant a la sistemàtica seguida per a l'elaboració de l'informe, cal indicar que, una vegada estudiades les al·legacions presentades, s'ha advertit una coincidència, en alguns casos substancial, en les propostes presentades per les distintes conselleries i organismes. Com a conseqüència d'això, i unit a la necessitat d'abordar les modificacions que s'ha considerat oportú introduir després de l'emissió per part de l'Advocacia General de la Generalitat del seu corresponent informe preceptiu, s'ha procedit a una revisió de la redacció de l'avantprojecte amb un abast considerable en els esmentats aspectes.

¹ . Les referències a l'articulat contingudes en el present informe s'han realitzat segons la numeració existent en l'esborrany que va ser remès a les conselleries. En el nou esborrany –elaborat després de la incorporació dels suggeriments i al·legacions presentades per estes, així com després de l'estudi de l'informe emès per l'Advocacia General de la Generalitat– , la numeració diferix en part respecte al remès a les conselleries.

Al seu torn, analitzades les al·legacions en la seua totalitat, l'articulat també ha sigut modificat de forma puntual a fi d'incorporar aquells suggeriments i consideracions plantejades pels distints Òrgans de l'Administració de la Generalitat que s'ha considerat viable i oportú incloure.

En el present informe s'analitzaran les al·legacions presentades, tant les que han sigut acceptades com les que s'han rebutjat. En ambdós casos s'han analitzat des d'un punt de vista jurídic així com des d'una perspectiva valorativa o d'oportunitat, sempre, com s'ha dit prenent com a referència el model de funció pública que es desprén dels informes assenyalats a l'inici que, per a més claredat, seran referits com a informes de la comissió d'experts i Llibre Violeta.

La sistemàtica que se seguirà en l'exposició de la valoració de les esmentades al·legacions serà tractar en primer lloc les que tenen a veure amb les parts de l'avantprojecte que s'han vist afectades d'una manera més substancial per tractar-se d'aquelles en què, com s'ha indicat anteriorment, han confluït la major part d'aportacions. Per este motiu, estes al·legacions no seran objecte de tractament individualitzat sinó de forma global..

Posteriorment es tractaran d'una forma més detallada les al·legacions referides a aspectes més puntuals de l'avantprojecte, sistematitzant l'exposició distingint entre les al·legacions acceptades i les no acceptades.

Finalment, s'analitzaran les referides a cossos, escales i agrupacions professionals funcionaries que pel seu caràcter més específic s'ha considerat oportú sistematitzar de forma separada.

I. AL·LEGACIONS REFERIDES A LES ASPECTES De l'AVANTPROJECTE LA REDACCIÓ DE LES QUALS HA SIGUT REVISADA DE FORMA SUBSTANCIAL.

Estos aspectes són els següents:

1. Títol de la Llei

Passa a denominar-se Llei de la Funció Pública Valenciana.

S'ha substituït el concepte "ocupació pública" pel de "funció pública". L'expressió funció pública valenciana es considera més ajustada al contingut de la norma projectada que és la regulació del règim jurídic del personal que presta serveis en les entitats que estan en el seu àmbit d'aplicació i que tenen la seua seu a la Comunitat Valenciana, i no tota l'ocupació pública que es puga generar o existisca en la nostra Comunitat.

D'altra banda, es considera més adequada ja que esta expressió de "funció pública" és la que s'arregla en els articles que conformen la seua part dispositiva.

2. Àmbit d'aplicació.

S'ha optat per una modificació tant en la seua estructura com en la redacció dels articles 3 al 5. A partir d'ací, s'ha revisat l'esborrany ajustant les denominacions a eixa nova redacció i s'ha especificat quan així s'ha considerat necessari, per a aclarir els destinataris de cada una de les mesures previstes.

En l'article 3 referent a l'àmbit subjectiu d'aplicació es realitzen els canvis següents:

- En el concepte “d'Administració de la Generalitat” ja no s'inclou a determinats ens del sector públic i queda circumscrit a Presidència i conselleries.

-S'aclarix els ens del sector públic instrumental de la Generalitat inclosos en l'àmbit d'aplicació la llei, que són els organismes autònoms, consorcis i entitats de dret públic.

- Al ser eliminat l'article 6 que definix les entitats locals, es procedix a incloure en l'esmentat article a les Administracions de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, els consorcis adscrits a les mateixes, els organismes autònoms locals i les entitats públiques empresarials locals.

L'article 4 regula el personal amb legislació específica i entre els canvis substancials realitzats en la seua redacció, cal assenyalar que la referència al “*personal d'institucions sanitàries al servici de la Generalitat*” s'ha substituït per la de “*personal estatutari que exercisca la seua funció en els centres i institucions sanitàries del servici valencià de salut*”.

El personal funcional d'institucions sanitàries, encara que té la consideració de personal sanitari als efectes de gestió, manté la relació jurídica que li unix amb la Generalitat, per la qual cosa li resulta d'aplicació la Llei de Funció Pública Valenciana, sense perjuí que puguen dictar-se disposicions reglamentàries específiques per a adequar-la a les peculiaritats pròpies del dit personal, que és el que preveu l'apartat 4 de l'esmentat article.

També s'ha concretat en el text de l'esmentat article que la Llei de Funció Pública Valenciana serà aplicable al personal amb legislació específica de forma subsidiària.

Finalment, en l'article 5 s'ha aclarit els llocs i personal la gestió dels quals correspon a la conselleria competent en matèria de funció pública. Esta conselleria gestionarà en tot cas els llocs i el personal de naturalesa funcional adscrits a l'Administració de la Generalitat i ens del sector públic instrumental, així com el personal i llocs de naturalesa laboral de la dita Administració, els seus organismes autònoms i consorcis.

El personal laboral de les entitats de dret públic té la condició d'empleat públic inclòs en l'àmbit d'aplicació de la llei però la seua gestió correspondrà a la pròpia entitat a què estiga adscrit.

Finalment, es trasllada a una disposició addicional (D.A.1ª) el règim aplicable als ens del sector públic instrumental no inclosos en l'àmbit d'aplicació de la llei, que són les societats i fundacions.

3. Permisos

En general la modificació de l'article referent als permisos ha tingut com a objecte ajustar la seua redacció d'una forma més precisa al que disposa el TREBEP.

Es conté una remissió als permisos de l'article 48 del TREBEP, que són taxats i no poden ser modificats per les lleis de les comunitats autònomes. Es regulen els dies addicionals d'assumptes particulars i s'incorpora el permís per gestació. Finalment es detallen els permisos per motius de conciliació de la vida personal, familiar i laboral i per raó de violència de gènere, i per a les víctimes de terrorisme i els seus familiars directes arrellegats en l'article 49 del TREBEP, deixant clar que estos poden ser objecte de millora per via reglamentària.

4. Qüestions relatives a la competència lingüística.

En este punt s'han acceptat les al·legacions presentades per les conselleries.

L'acreditació de la competència lingüística s'ha incorporat en tot l'articulat en els termes que preveu l'Acord sobre competència lingüística subscrit amb les organitzacions sindicals, afectant els articles 41.2.i); 47.2.j); 61.1.f); 109.2.f); Disposició final segona i Disposició final tercera, apartat tercer de l'esborrany.

5. Direcció Pública.

S'ha optat per abordar en esta llei únicament la regulació del personal de la direcció pública professional de l'Administració de la Generalitat, excloent a la resta d'administracions i entitats incloses en l'article 3.

D'altra banda, s'opta per que la cobertura d'estos llocs de treball únicament puga efectuar-se amb personal funcionari de carrera, per la qual cosa totes aquelles referències als contractes d'alta direcció o a la situació del personal que fóra contractat amb un d'ells, han quedat eliminades de l'articulat.

6. Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat (actual article 11).

En l'esborrany remés a les conselleries la denominació d'esta oficina era "Oficina de Supervisió, Control Intern i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat" i es regulava en l'article 12.

Les al·legacions presentades han sigut fonamentalment la següents:

- No es determina el rang de l'oficina.

Respecte d'això cal assenyalar que l'article 12 de la Llei 40/2015 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques estableix que correspon a cada Administració Pública delimitar, en el seu respectiu àmbit competencial, les unitats administratives que configuren els seus òrgans administratius i estableix que la creació de qualsevol òrgan administratiu exigirà, almenys, el compliment de tres requisits. Per a l'anàlisi de l'al·legació indicada interessen els dos primers que estableixen que ha de determinar-se la seua forma d'integració en l'Administració Pública de què es tracte i la seua dependència jeràrquica així com delimitar-se les seues funcions i competències. En l'article 12 s'estableix amb detall quin és l'àmbit funcional de l'oficina i d'esta descripció detallada es deduïx la dependència jeràrquica de l'oficina. No obstant això, s'ha inclòs una referència a l'adscripció de l'oficina a la Conselleria competent en matèria de funció pública. Respecte al rang, la Llei 40/2015 no estableix una reserva de llei per a la seua determinació.

- "Sostracció d'algunes competències de la Inspecció General de serveis".

Amb independència que cal advertir que les normes sobre les quals les conselleries plantegen el conflicte tenen distint rang normatiu –com s'analitzarà de forma més extensa més avant–, cal indicar que per a aclarir que l'esmentada sostracció no es produïx, s'ha modificat la redacció de l'article en alguns aspectes. En concret, la redacció actual estableix com a competència de la nova oficina la supervisió "integral" en matèria de "personal". Al seu torn, se substitueix l'activitat de "control" que apareixia en el text inicial, per una activitat "d'anàlisi" i es delimita més l'àmbit d'actuació, centrant-ho en l'ocupació pública. S'estableix

que esta activitat d'anàlisi tindrà com a finalitat elaborar i proposar criteris de coordinació per a l'aplicació de la normativa d'ocupació públic i per a l'avaluació de l'exercici del personal.

- Advertixen que la funció d'instruir els procediments disciplinaris com a regla general.
 - Contradiu el que preveu la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, concretament perquè la instrucció dels procediments disciplinaris per les infraccions previstes en l'article 31 corresponen al centre directiu que tinga atribuïda la inspecció general dels serveis.
 - Entra en conflicte amb l'atribució a les subsecretàries per l'article 69.1 de la Llei del Consell de dur a terme "la inspecció de tots els serveis del seu àmbit, ostentant la direcció de tot el personal de la mateixa".
 - És contradictori amb l'article 178 del propi projecte que atribueix la competència per a la iniciació dels expedients disciplinaris a qui ostente la direcció superior de personal.

Per a més claredat, a continuació s'analitzen en profunditat les al·legacions que han sigut exposades anteriorment de forma resumida en relació amb l'esmentada oficina.

La seua configuració –regulada en l'article 12 (11 en el nou esborrany)–, en cap cas té com a finalitat la creació d'una nova inspecció de serveis i molt menys d'una forma encoberta. Amb la creació de l'Oficina es pretén dotar a l'Administració de la Generalitat d'un instrument que li permeta supervisar l'aplicació de la normativa sobre ocupació pública, complementant, amb les funcions que se li assignen, les tasques pròpies de la Inspecció General de Serveis.

Per això, com s'ha indicat, amb la voluntat d'evitar interpretacions equivocades, es modifica la seua denominació de manera que desapareix la referència al "control intern" que poguera entendre's més vinculada a la inspecció de serveis, i se substitueix per la "d'anàlisi", més afí a les característiques de l'instrument supervisor que es crega. No obstant això, i amb la finalitat de reforçar el caràcter no parcial del mateix, en l'àmbit competencial que se li assigna, l'Oficina passa a denominar-se Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, cal assenyalar que en cap cas cal entendre que es produïska en la regulació d'esta Oficina sostracció alguna de les competències de la Inspecció General de serveis, i per a això, per si de la redacció inicial de l'apartat primer de l'article de referència poguera plantejar-se algun dubte, s'ha procedit a la seua modificació intentant aclarir l'objecte de l'Oficina, deixant clares les seues diferències respecte a la Inspecció General de Serveis.

En este mateix sentit s'ha modificat, així mateix, l'apartat segon de l'article 12, fent desaparèixer les referències al control intern que com s'ha dit pogueren interpretar-se solapades amb les funcions atribuïdes a la Inspecció General de serveis en la seua normativa reguladora.

Respecte de les funcions, pròpiament dites, assignades a l'Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat, en l'apartat tercer, amb la mateixa voluntat d'evitar qualsevol dubte interpretatiu respecte a les que té atribuïdes la Inspecció General de serveis, s'ha procedit a la concreció d'alguna d'elles.

D'esta manera, s'ha modificat la prevista en l'apartat a), de manera que amb la nova redacció les funcions que té atribuïdes la inspecció de serveis no aconseguixen, en cap cas, quedant-se en un estadi anterior, a l'objectiu de planificació i reorganització del personal, assignat a la funció atribuïda a l'Oficina de Supervisió.

Així mateix, s'elimina la funció arrellegada en la lletra c) referida a la instrucció dels procediments disciplinaris, a fi d'evitar problemes interpretatius en relació amb la

competència en esta matèria.

No obstant això, respecte d'això cal assenyalar que si bé la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, en l'article 38, relatiu les "competències sancionadores previstes en matèria de bon govern", atribueix la instrucció dels corresponents procediments al centre directiu que tinga atribuïda la inspecció general dels serveis, l'àmbit d'aplicació de l'esmentat títol II se circumscriu les persones integrants del Consell, a les persones titulars de les secretaries autonòmiques, subsecretaries, direccions generals i òrgans o centres directius el nomenament de les quals competisca al Consell, així com a les persones que exercisquen càrrecs directius com a presidents, directors generals, directors gerents, consellers delegats i funcions executives assimilables en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat així com qualsevol persona que haja subscrit un contracte laboral especial d'alta direcció. Queda, per tant, exclòs del seu àmbit d'aplicació el personal empleat públic.

Respecte a la funció prevista en la lletra e), de l'apartat 3, i amb la voluntat de no deixar cap dubte respecte a la possible afectació del contingut de les competències i funcions de la Inspecció General de serveis, s'ha procedit a especificar que l'Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat, únicament assumirà la coordinació dels restants òrgans i unitats administratives existents en els diferents departaments de l'Administració de la Generalitat, als que, de conformitat amb la normativa vigent, els corresponguen funcions en matèria de personal.

En conclusió, amb les modificacions efectuades en el tenor literal de l'article 12, es considera que queda completament aclarit que l'Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat, que es crea, no assumix cap de la funcions que correspon a la Inspecció General de serveis, ni tampoc el control intern de la Generalitat.

Finalment, s'ha considerat oportú i necessari dotar de la qualitat d'autoritat pública al personal funcionari de carrera que exercisca les funcions de supervisió integral, anàlisi interna i avaluació en matèria d'ocupació pública, assignades a l'Oficina, a fi de salvaguardar, en tot cas i circumstàncies, la seua absoluta independència i autonomia respecte als òrgans i persones objecte de supervisió, anàlisi i avaluació.

Tot allò que s'ha exposat ha tingut com a finalitat deixar clar que no es produïx el conflicte al·legat per determinades conselleries amb les competències atribuïdes a la Inspecció de serveis, no obstant això, com s'ha assenyalat a l'inici del present apartat, s'està analitzant un suposat conflicte de normes de distint rang normatiu. així, les competències i funcions que corresponen a la Inspecció General de serveis li vénen donades per sengles normes de caràcter reglamentari, en concret el Decret 68/2014, de 9 de maig, del Consell, pel qual es regula l'exercici de la competència i les funcions d'inspecció general dels serveis de l'administració de la Generalitat, i el Decret 24/2016, de 26 de febrer, del Consell, pel qual es modifica el Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de transparència, responsabilitat social, participació i cooperació. Per la seua banda, la Disposició derogatòria única de l'avantprojecte de llei preveu expressament la derogació de quantes normes del mateix rang o d'un rang inferior, s'oposen, contradiguen o resulten incompatibles amb esta llei.

7. Escola Valenciana d'Administració Pública. Article 13 (actual article 12).

Respecte a este òrgan s'han formulat les al·legacions següents:

- Eliminació de l'apartat a) de l'article 13: "La gestió del procés selectiu del personal funcionari de carrera, interí, laboral fix i laboral temporal, d'acord amb les bases, programes,

continguts de les proves i criteris que fixe la conselleria competent en matèria de funció pública.”

Al·leguen que la distribució competencial deriva de la potestat d'autoorganització del Consell i que per tant, atribuir a l'EVAP les competències en matèria de gestió del procés selectiu del personal suposarà una congelació de rang i la impossibilitat que eixes competències les desenrotlle una altra unitat distinta, llevat que es modifique la llei.

Cal indicar, respecte a l'al·legació formulada que no hi ha cap impediment jurídic a la concreció per llei de les funcions que correspondran a l'EVAP. No existix en el nostre ordenament jurídic matèries reservades a reglament pel que també en este punt la normes de jerarquia de fonts despleguen els seus efectes.

Des d'un punt de vista del contingut, es torna a reiterar que també en este punt se segueix el criteri contingut en l'informe de la Comissió d'Experts.

- S'ha inclòs un apartat nou que atribuïx a l'EVAP el foment de la col·laboració amb les entitats locals de la Comunitat Valenciana en la formació i perfeccionament del seu personal empleat públic.
- S'accepta circumscriure a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat la competència de l'EVAP per a proposar la designació dels membres dels òrgans tècnics de selecció, sense que afecte altres entitats o administracions incloses dins de l'àmbit d'aplicació de la llei.

8. Dret a la protecció del personal empleat públic que denuncie irregularitats. Article 81 (actual article 77).

Les al·legacions respecte a este article han sigut:

- Incloure l'article en un capítol a part.

No s'ha previst tal capítol però sí s'ha considerat oportú un canvi en la seua ubicació. així, per resultar més adequat des d'un punt de vista sistemàtic, el dit article s'ha traslladat del capítol II “Règim de jornada, permisos, llicències i vacances” del títol VI “Drets, deures i incompatibilitats del personal empleat públic”, al capítol I d'eixe mateix títol, “Drets del personal empleat públic”.

- També ha sigut al·legat per algunes conselleries la confusió entre l'oficina prevista en l'article 11 i la Inspecció General de serveis així com que únicament s'haurien de mantindre els apartats 1 i 7, atés que la resta d'apartats regulen el procediment d'actuació que és propi de la Inspecció de serveis, per la qual cosa consideren que no hauria de constar en la llei tant per ser matèria aliena a la mateixa, com per evitar regular matèria més pròpia de reglament.

Tal com s'ha exposat en l'apartat 3, la Inspecció General de serveis i l'Oficina prevista en l'article 11 del text, són quelcom distint i amb funcions diferenciades. No obstant i a fi d'evitar les confusions posades de manifest s'han eliminat de la redacció de l'article 77, les referències a la Inspecció General de Serveis.

Així mateix, s'ha reestructurat l'article eliminant de la redacció alguns aspectes que podien resultar excessivament reglamentistes o induir a confusió però s'han mantingut ja que en este punt de manera especial, és necessari remetre's a l'apartat contingut en l'informe de la comissió d'experts relatiu al dret de protecció dels empleats públics que denunciïn irregularitats (p. 135). La consideració que és necessari reforçar els valors ètics en la prestació dels serveis públics i, molt particularment, les mesures de garantia corresponents,

han portat a analitzar i formular una proposta, plasmada en el text de l'avantprojecte de llei, sobre una mesura que es considera rellevant, qual és el règim de protecció dels empleats públics que formulen alertes o denúncies sobre pràctiques corruptes, o qualsevol altre tipus d'irregularitat que tinguen coneixement amb ocasió o com a conseqüència de l'exercici del seu treball professional. L'experiència pràctica ensenya que alguns empleats que tenen informació, més o menys com cal o indiciària, sobre tals irregularitats només la revelen, si de cas, quan ja ha esclatat un escàndol o hi ha una investigació en marxa, particularment judicial. Però no abans i de vegades mai, segurament per temor de les conseqüències que la seua denúncia poguera tindre sobre la seua carrera o situació en l'Administració. Estimular tals denúncies, quan són fundades, requerix establir garanties apropiades per als denunciants. Per estos motius és necessari comptar amb un marc normatiu que permeta el compliment de les finalitats indicades.

II. ALTRES AL·LEGACIONS

A) AL·LEGACIONS ACCEPTADES

A continuació s'exposen altres al·legacions que han sigut acceptades, agrupades per matèries.

1. Es modifica la redacció del principi informador contingut en l'article 2.1.j) referent a la implantació de les Tecnologies informàtiques.

Amb la nova redacció es garantix que les Administracions Públiques que es troben en l'àmbit d'aplicació de la norma projectada posen a disposició de la ciutadania i del personal empleat públic les ferramentes informàtiques necessàries per a fer efectiu el seu dret o, si és el cas, l'obligació de comunicar-se electrònicament amb les mateixes, de conformitat amb el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

2. Supressió de l'article de l'esborrany que definix les entitats locals.

S'accepta suprimir l'article 6 de l'esborrany que contenia una definició d'entitats locals que resultava innecessària, al ser conceptes ja definits per la legislació de règim local, tant en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local com en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana.

3. Òrgans executius. Article 6

Es modifica la redacció i es preveu que els òrgans executius de les institucions de la Generalitat a què es referix l'article 20.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana seran els que determinen les lleis de creació i els seus reglaments d'organització i funcionament.

Resultava errònia l'afirmació que contenia l'esborrany de llei que tindran la consideració d'òrgans executius els que siguen titulars de les institucions.

4. Comissió Intersectorial de l'Ocupació Pública de la Generalitat. Article 10

S'estén l'àmbit subjectiu de la Comissió Intersectorial de l'Ocupació Pública de la Generalitat al sector públic instrumental de la Generalitat i s'incorpora com a membre la persona titular de la direcció general competent en matèria del sector públic.

5. Personal laboral. Article 18

S'incorpora una disposició addicional vint-i-cinquena per a incloure expressament dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei al personal laboral contractat amb càrrec als crèdits per a inversions.

L'avantprojecte de llei ha de ser aplicat a tot el personal laboral que preste serveis en l'administració en qualsevol de les modalitats de contractació de personal previstes en la legislació laboral.

6. Plans. Articles 51, 52 i 53

S'incorpora l'obligació dels organismes públics de la Generalitat i consorcis adscrits a la mateixa, respecte del seu personal laboral, d'elaborar Plans Estratègics de Recursos Humans (quan tinguen un nombre igual o superior a 50 empleats públics) i Plans Operatius de Recursos Humans i es concreta el seu contingut, aclarint respecte a estos últims que es realitzaran sempre en desplegament de les previsions d'un pla estratègic.

7. Sistemes selectius. Article 64.

S'ha modificat la referència al dret a triar lliurement la llengua oficial de la Comunitat Autònoma en què es desitja realitzar les proves selectives per la de la Comunitat Valenciana, atés que s'està fent referència en concret a la utilització de les llengües oficials en l'àmbit territorial d'aplicació de l'avantprojecte de llei, que és la Comunitat Valenciana.

S'ha inclòs l'excepció a este dret de les proves que hagen de fer-se en valencià o en un altre idioma, d'acord amb el que preveu l'apartat 3 del mateix article.

8. Retribucions del personal interí. Article 89.

S'accepta suprimir l'apartat 2 que establia que el personal interí no podrà percebre retribucions superiors a les de la categoria d'entrada en el cos, escala, agrupació professional funcional o agrupació de llocs de treball en què se li nomena.

Els nomenaments de personal interí es realitzaran, amb caràcter general, en llocs de treball corresponents a la categoria d'entrada en el cos, escala, agrupació professional funcional o agrupació de llocs de treball. No obstant això, atés que l'avantprojecte autoritza que reglamentàriament es puguen establir excepcions a eixa regla general, resulta contradictori que s'establisca que en tot cas no podran percebre retribucions superiors a les de la categoria d'entrada.

9. Principis d'actuació. Article 97.

S'introduïx la llengua com un dels elements per raó del qual el personal funcionari no pot discriminar en la seua actuació. En este sentit s'aporta coherència en relació a la falta disciplinària molt greu prevista en l'article 168.1.b) de l'avantprojecte, que contempla tota actuació que supose discriminació per raó de llengua, entre altres motius. A més, eixe principi d'actuació del personal funcionari ve imposat per la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia i la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià.

10. Concurs específic. Article 111.

a) S'aclarix en el text que l'avaluació extraordinària en els concursos específics només resulta aplicable a les caporalies de servici i no a la resta de llocs que es proveïsquen per este procediment.

Així mateix, es determinen els criteris que es tindran en compte en l'esmentada avaluació i que esta haurà de ser realitzada per una Comissió d'Avaluació la composició i funcionament de la qual serà determinada reglamentàriament.

b) Es concreta que el requisit de tindre una antiguitat mínima de tres anys com a funcionari de carrera només s'exigix per a participar en els concursos específics de direcció de servici o llocs equivalents.

11. Convocatòria de concursos. Article 112.

S'accepta modificar la redacció deixant clar que en les convocatòries de concursos per a la provisió de llocs de treball hauran d'incloure's tots els llocs vacants, excepte els que tinguen adscrit personal funcionari de carrera per motius de salut o de violència de gènere.

12. Lliure designació. Article 113.

S'accepta que en l'Administració de la Generalitat s'exigisca per a participar en un procediment de lliure designació tindre una antiguitat mínima de tres anys, que és la mateixa que s'exigix per a la provisió de determinats posats per concurs específic (conselleries d'Agricultura i Sanitat).

Així mateix, es concreten els llocs que podran proveir-se per este procediment de lliure designació i dins d'esta tipologia de llocs, serà la conselleria competent en matèria de funció pública la que determine els criteris d'excepcionalitat i funcions que han de concórrer perquè un lloc haja de proveir-se per lliure designació (Conselleria d'Economia, Hisenda i Educació).

13. Serveis especials. Article 139

Es determinen les retribucions del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que opte per romandre en servici actiu al ser designat com a personal eventual.

Al personal funcionari de carrera que és anomenat personal eventual se li declara en serveis especials, llevat que opte per romandre en servici actiu. Si bé l'avantprojecte regula les retribucions que percep el personal funcionari declarat en situació de serveis especials, no contenia cap referència a què correspondrien a l'esmentat personal si roman en servei actiu, com ja han previst les lleis d'altres comunitats autònomes.

14. Procediment disciplinari. Article 174.

S'accepten diverses de les propostes plantejades, entre les que cal destacar:

a) S'amplia el termini de duració del procediment disciplinari a 1 any.

b) Se substituïx l'obligatorietat per la possibilitat d'obrir un període d'informació o actuacions prèvies, ja que pot resultar innecessari este tràmit en els casos en què estiga constatada la comissió de la infracció, les seues circumstàncies essencials i els seus possibles autors.

c) S'accepta que de la incoació dels expedients disciplinaris, així com de la seua resolució, haurà de donar-se compte als òrgans de representació de personal, en els termes que preveu la normativa bàsica estatal, i no en tot cas com establia l'esborrany.

La normativa bàsica estatal només obliga a informar els òrgans de representació de totes les sancions imposades per faltes molt greus i donar-los audiència en els expedients disciplinaris a què pogueren ser sotmesos els seus membres durant el temps del seu mandat i durant l'any immediatament posterior.

e) S'accepta modificar la redacció de l'apartat 4 de l'article 176 per a ajustar-la al que disposa la Llei 39/2015. així, perquè l'òrgan sancionador puga acordar la suspensió temporal de l'execució de les sancions disciplinàries, requerirà la prèvia comunicació i no la conformitat de la persona interessada. També s'afeg que haurà de mediar causa fundada per a poder acordar la suspensió de les sancions a fi d'evitar que puga utilitzar-se l'esmentada figura de forma arbitrària.

f) S'incorpora en el text la distinció entre la suspensió cautelar de la resolució que pose fi al procediment i la suspensió temporal de la sanció.

S'ha de diferenciar en l'avantprojecte els supòsits de suspensió cautelar de la resolució si l'interessat manifesta a l'Administració la seua intenció d'interposar recurs contenciós-administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, prevista en l'article 90 de la Llei 39/2015, dels supòsits de suspensió temporal de la sanció disciplinària imposada en la resolució.

15. Unitats Administratives de Suport Temporal de l'Administració de la Generalitat i Unitats Administratives de serveis Comuns

S'inclouen dos disposicions addicionals que preveuen la creació de les dites unitats la finalitat de la qual és atendre les necessitats administratives conjunturals de caràcter transitori i urgent que exigisquen un actuació immediata per a l'adequada prestació del servei públic en el primer cas i per a la prestació de serveis tècnics especialitzats a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental quan no es disposen de mitjans propis o adequats a la naturalesa del servei.

B) AL-LEGACIONS NO ACCEPTADES

Amb caràcter previ a l'exposició d'esta casuística, es considera oportú assenyalar que entre les al-legacions no acceptades es troben les referides al canvi del model previst en l'avantprojecte de llei respecte a la lliure designació. Algunes conselleries han plantejat el manteniment del règim actual, fonamentalment en allò que s'ha referit als llocs de direcció de servei. Com s'ha assenyalat a l'inici d'este informe, el criteri que ha servit de guia en la valoració d'estes al-legacions ha sigut el previst en l'informe de la comissió d'experts i per este motiu, el règim de la lliure designació s'ha mantingut bàsicament tal com apareixia en l'avantprojecte excepte per les modificacions que s'han introduït i que consten en l'apartat 12 de les al-legacions acceptades.

També ha sigut objecte de consideració la mobilitat interadministrativa. En este cas s'ha optat, seguint eixes mateixes directrius, per mantindre el règim previst en l'avantprojecte, si bé sí s'ha considerat oportú introduir un paràgraf en l'apartat 1 de l'article 127 en el que s'arreplega que el Consell impulsarà la formalització dels corresponents instruments de col·laboració que garantisquen en termes de reciprocitat i de forma efectiva la mobilitat del personal empleat públic en el territori de la Comunitat Valenciana.

A continuació es relacionen les al-legacions que no han sigut ateses. En este cas, donada l'àmplia casuística existent, estes han sigut sistematitzades ordenant-les per conselleries.

1. PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Hi ha una sèrie d'al·legacions que responen a qüestions valoratives, en les que es proposen solucions alternatives o simplement planteja certes modificacions de l'avantprojecte. Totes elles tenen a veure amb aspectes derivats de la mobilitat interadministrativa.

- Proposa la introducció d'un incís en l'article 86, en la part relativa al complement de carrera administrativa per a garantir la percepció del mateix amb independència de l'administració on s'hagueren prestat els serveis.
- Nova redacció de l'article 127, relatiu a la mobilitat interadministrativa.
- Nova D.T. En el sentit d'establir l'obligatorietat per llei de formalització d'instruments de col·laboració en un termini determinat.

Les propostes han sigut estudiades i, com succeïx en casos d'altres al·legacions, es considera oportú mantindre la redacció de l'avantprojecte. Com s'ha indicat, en la major part de casos s'ha seguit el criteri contingut en l'informe de la comissió d'experts.

Respecte a la proposta d'afegir un nou paràgraf a l'apartat 4 de l'article 127 en el que s'establixen les normes que s'ha de seguir en casos d'impossibilitat de reingrés en l'administració d'origen en casos de cessament quan s'exercixen llocs de treball en supòsits de mobilitat, es considera a més que la redacció plantejada no resulta conforme amb el règim previst en el TREBEP per al cessament de personal en lliure designació en casos de mobilitat interadministrativa.

2. VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES

1. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat.

- Eliminar de l'article 18 i 19 l'exigència, per a accedir a les bosses de personal interí i laboral temporal, respectivament, d'haver aprovat almenys alguna de les proves del procés selectiu.
- Eliminar d'eixos articles la referència a la taxa de reposició d'efectius.
- Eliminar de la llei la regulació de la Direcció Pública Professional.
- Incloure un principi de selecció relatiu a la igualtat de tracte de les dos llengües oficials en els processos de selecció.
- Eliminar, per considerar innecessari el seu tractament per llei, la referència a les ajudes per a l'accés a l'ocupació pública previstes en l'article 65.
- Establir el dret a reserva de lloc obtingut per concurs en cas de nomenament per lliure designació.
- Eliminar la limitació temporal per a la comissió de serveis prevista en l'article 115.2 i relacionar-la amb la convocatòria dels concursos per a la provisió dels llocs corresponents.
- Article 133. Es mostra contrària a la reducció al 20% de l'actual 40% de límit mínim de vacants a reservar per a la promoció interna.

Les propostes han sigut estudiades i, com s'ha indicat anteriorment, es considera oportú mantindre en estos casos la redacció de l'avantprojecte el qual, en quasi la seua totalitat, ha seguit el criteri contingut en l'informe de la comissió d'experts.

2. Respecte al personal eventual, proposa que es mantinga la redacció vigent, continguda en l'article 19.6 per a establir la limitació de la condició de personal eventual com a mèrit. Es proposa mantindre el terme de la LOGFPV de "promoció professional" a diferència del de "promoció interna" que és el contingut en l'avantprojecte.

En este aspecte, s'ha transcrit la previsió continguda en el TREBEP.

3. Proposa l'establiment de mesures que permeten la identificació o classificació dels llocs de treball que impliquen contacte amb menors en relació amb l'obligació que estableix la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

Es considera més oportú abordar eixa qüestió en el moment del desplegament reglamentari de la matèria relativa a la classificació dels llocs de treball.

4. Assenyala diversos apartats de l'avantprojecte en què suggerix que se substituïska el terme discapacitat pel més positiu i incloent de diversitat funcional.

El que s'ha realitzat en este punt ha sigut unificar la terminologia utilitzada substituint les referències a "persones amb diversitat funcional" per "persones amb discapacitat", ja que este és el terme que arreplega la normativa que regula dita personal (Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seua inclusió social; Llei 11/2003, de 10 d'abril, de la Generalitat, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat i Text refós de l'EBEP). Si bé diversitat funcional és un terme que socialment cada vegada té més acceptació per a referir-se a este col·lectiu, en l'avantprojecte ha d'arreplegar-se el terme utilitzat en la normativa vigent, sense entrar a valorar quin terme es considera més adequat o apropiat fer referència a este col·lectiu.

5. Considera que la disposició addicional quinzena ha de ser una Disposició transitòria.

No s'accepta de conformitat amb el que disposen els criteris previstos en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

3. CONSELLERIA D'AGRICULTURA, MEDI AMBIENT, CANVI CLIMÀTIC I DESENROTLLAMENT RURAL.

1. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Article 38.2 Assignació de tasques o responsabilitats diferents de les que correspon al lloc de treball. Considera que no ha d'estar prevista esta possibilitat.
- Oferta d'Ocupació Pública. Considera que ha de contindre totes les necessitats de personal sense excepció i proposa que es reduïska el termini màxim d'execució de la mateixa, prevista en tres anys.
- Elevar al 80% el nombre de llocs de l'oferta pública reservats a selecció pel sistema d'oposició i limitar al 20% el 40% previst en l'avantprojecte com a límit de valoració en la fase de concurs.
- En l'article 104.5, incloure en la preferència per a adjudicació d'activitats formatives al personal que haja romàs en IT de llarga duració.

Les propostes han sigut estudiades i, com s'ha indicat anteriorment, es considera oportú mantindre, en estos casos, la redacció de l'avantprojecte.

2. Considera que la referència continguda en l'incís final de l'apartat d) de l'article 61, respecte a trobar-se inhabilitat, hauria de referir-se a totes les persones comunitàries.

S'ha reproduït la previsió continguda en el TREBEP.

4. CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL

1. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Respecte a la limitació temporal per a la comissió de serveis prevista en l'article 115.2 posar-la en relació amb la convocatòria dels concursos per a la provisió dels llocs corresponents.
- Qüestiona la desaparició del Consell Assessor de la Funció Pública Valenciana.
- Al·lega que es manté el CIR a pesar que no ha arribat a constituir-se des que va entrar en vigor la LOGFPV.
- Eliminar de l'article 18 i 19 l'exigència, per a accedir a les bosses de personal interí i laboral temporal, respectivament, d'haver aprovat almenys alguna de les proves del procés selectiu.
- Eliminar d'eixos articles la referència a la taxa de reposició d'efectius.
- Eliminar de la llei la regulació de la Direcció Pública Professional i regular-la a través d'una norma reglamentària.
- Incloure un principi de selecció relatiu a la igualtat de tracte de les dos llengües oficials en els processos de selecció.
- Eliminar, per considerar innecessari el seu tractament per llei, la referència a les ajudes per a l'accés a l'ocupació pública previstes en l'article 65.
- Considera que és molt enrevessada la justificació que ha de figurar en la resolució de lliure designació.
- Establir el dret a reserva de lloc obtingut per concurs en cas de nomenament per lliure designació.

Les propostes han sigut estudiades i, com s'ha indicat anteriorment, es considera oportú mantindre, en estos casos, la redacció de l'avantprojecte.

2. Respecte al personal eventual, proposa que es mantinga la redacció vigent, continguda en l'article 19.6 per a establir la limitació de la condició de personal eventual com a mèrit. Es proposa mantindre el terme de la LOGFPV de "promoció professional" a diferència del de "promoció interna" que és el contingut en l'avantprojecte.

En este aspecte, s'ha transcrit la previsió continguda en el TREBEP.

5. CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC

a). Subsecretaria

Es proposa la inclusió, dins de l'article 19, dedicat a la regulació del règim jurídic del personal laboral, del contingut de la disposició addicional relativa al personal laboral per temps indefinit no fix, en compliment de sentència judicial.

No s'accepta atés que l'esmentada disposició addicional està dedicada a regular un règim jurídic especial, la qual cosa és propi d'este tipus de disposicions, d'acord amb el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Existixen determinades propostes que contenen suggeriments del tipus inclusió de referències expresses a regulació per via reglamentària (article 64.7), o bé qüestions de redacció (articles 7.1b), 8.1, 10.6, 65, 75.1, 94.3, 111.1, 112.4, 112.7, 126.1)

No s'accepten ja que la redacció existent es considera prou i clara.

Inclusió d'una menció de la figura del directiu o directiva en el capítol dedicat a l'adquisició i pèrdua de la condició de personal empleat públic.

El personal directiu no apareix citat entre els tipus de personal empleat públic que enuncia l'article 8.2 del TREBEP.

Respecte a la regulació del concurs específic, es proposa establir d'una forma més específica els casos en què cap esta forma de provisió. Es considera que "excepte aquells que, per les seues especials característiques, hagen de proveir-se pel sistema de lliure designació", com a criteri per a determinar la forma de provisió dels llocs de treball de caporalies de servei, és massa ampli i pot portar a situacions arbitràries.

Es considera que esta regulació és prou per a una norma amb rang de llei. Les normes de desplegament poden precisar els casos en què procedix.

Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Terminis de permanència obligatòria segons el tipus de llocs la provisió del qual és el concurs
- Inclusió del terme confiança en la definició de la lliure designació
- Manteniment de la lliure designació com a forma de provisió de llocs de treball de caporalia de servei.
- Eliminació de la clàusula relativa a què ha de tendir-se a la paritat entre hòmens i dones en el nomenament per a exercici de posats per lliure designació.
- Excessiva exigència en la justificació dels mèrits i criteris de valoració de les persones candidates per a la lliure designació
- Regulació de la mobilitat interadministrativa.

Han sigut estudiades i es considera oportú mantindre la redacció de l'avantprojecte.

En particular, respecte a l'exclusió del terme confiança en la definició de la lliure designació, es considera oportú reproduir el que respecte d'això es conté en l'informe de la comissió d'experts atés que és l'argument que ha motivat que l'avantprojecte haja prescindit de l'esmentat terme.

L'informe assenjala que "Quant als motius que són admissibles o rebutjables a l'hora de justificar el mètode de la lliure designació, no tenen la suficient solidesa els que es limiten a invocar la necessitat d'una relació de confiança amb els superiors jeràrquics (STS de 24 de novembre de 2010; recurs de cassació 5140/2007); no és de rebut l'argument de la conveniència de flexibilitzar o agilitzar el procediment de provisió (STS de 10 d'abril de 1996; recurs 3141/1992); tampoc n'hi ha prou amb al·legar que la lliure designació s'aplica estadísticament en relació a un reduït nombre de llocs de treball (STS de 24 de novembre de 2010; recurs de cassació 5140/2007). És igualment insuficient la simple menció o transcripció de les funcions que té encomanades en la relació de llocs de treball (STS d'11 de març de 2009; recurs de cassació 2332/2005)".

b). Direcció General del Sector Públic

Moltes de les al·legacions tenen a veure amb aspectes relatius a l'àmbit d'aplicació de la norma que, com s'ha assenyalat a l'inici, han sigut modificats d'una forma considerable arran de les aportacions de les conselleries i de l'anàlisi de l'informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat. Donades les competències pròpies de la direcció general, les seues al·legacions han fet referència a qüestions relatives a l'àmbit d'aplicació de la llei i règim específic d'aplicació de la llei. Esta matèria ha sigut objecte d'una anàlisi en

profunditat i, com a conseqüència del mateix, d'una modificació en la redacció dels preceptes afectats.

Com s'ha dit, per este motiu, no es va a entrar en l'anàlisi detallat d'estes al·legacions.

Altres al·legacions:

L'al·legació relativa a la inclusió, dins de l'apartat relatiu a la tipologia de llocs arreglada en l'article 41 no s'analitza ja que l'esmentada tipologia ha sigut eliminada.

Quant a la regulació continguda en l'article 43 respecte a les funcions que són atribuïbles al personal funcionari, es considera procedent mantindre la redacció ja que es limita a establir els criteris, dins de l'àmbit de l'Administració de la Generalitat per a la classificació dels llocs de treball.

Al·legacions que responen a qüestions valoratives i d'oportunitat:

- Previsió de la possibilitat de subscriure convenis en matèria de formació amb societats mercantils i fundacions que, per no ser organismes públics, implica que els seus empleats queden al marge de les accions formatives de l'EVAP. Esta al·legació està relacionada amb la relativa al pagament de taxes i preus públics prevista en l'article 103 (actualment article 12).

Les propostes han sigut estudiades i es considera oportú mantindre, en estos casos, la redacció de l'avantprojecte.

c). Direcció General de Pressupostos

Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Fer menció expressa a les competències de la Conselleria respecte al Sistema d'Informació Agregada en matèria d'ocupació pública.

Al·legacions que contenen suggeriments sobre qüestions de redacció:

- Completar l'article 19.4 amb l'incís: "...aplicable a cada modalitat contractual,y sempre d'acord amb els requisits establits a este efecte en la legislació bàsica en la matèria".

En ambdós casos es considera oportú mantindre la redacció inicial.

6. CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ.

A més d'aquelles al·legacions relatives a qüestions que han sigut objecte de modificació, es formulen les següents:

1. Falta de menció de la incidència de la llei en el ROF de la Conselleria de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana i en el Decret 68/2014 que regula la Inspecció General de serveis.

La Conselleria basa la seua al·legació en el que preveu l'article 11 del Decret 24/2009 sobre forma, estructura i procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat que preveu la inclusió, dins de la part expositiva del projecte normatiu, d'una referència a la

incidència que este puga tindre en la normativa en vigor, amb especial atenció als aspectes nous.

No es considera necessària la menció de la incidència indicada donat el distint rang normatiu del projecte de llei i les normes reglamentàries mencionades.

2. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Article 2 Principis informadors. Canvi d'orde d'alguns principis.
- Afegir nous tipus reguladors de faltes molt greus, greus i lleus.

S'ha considerat oportú mantindre la redacció de l'avantprojecte en la seua versió inicial. En particular, s'advertix falta de motivació en les propostes relatives a nous tipus d'infraccions i les seues corresponents sancions.

D'altra banda, respecte als articles 75 i 79, la Conselleria proposa incloure el dret del personal empleat públic a participar en accions de voluntariat així com la inclusió d'una llicència no retribuïda per a la participació en programes acreditats de voluntariat.

No es considera necessària la constància específica del citat dret en l'elenc de drets individuals arrellegat en l'article 75 i quant a la llicència sense retribució, a diferència d'esta, com proposa la Conselleria, en l'elaboració de la normativa de desplegament, s'estudiarà la concreció de la reducció de jornada que per a este tipus d'activitats, preveu la Llei del Voluntariat.

3. Al·legacions que contenen suggeriments sobre qüestions de redacció:

- Article 97. Principis d'actuació. Revisar la definició d'alguns ja que són, més que principis, obligacions, així com incloure un apartat en què s'establisca una referència a què els principis d'actuació s'inspiren en el Codi del Bueno Govern de la Generalitat. En el primer cas es considera oportuna la redacció de l'avantprojecte i, respecte al segon, no es compartix la consideració pel que es manté la redacció.
- 116. Comissió de serveis per a la posada en marxa de projectes i exercici de funcions especials no assignades específicament a un lloc de treball. El que la Conselleria argumenta per a justificar la seua proposta de modificació de la redacció, es considera que pot aconseguir-se amb la redacció actual.

7. CONSELLERIA DE SANITAT UNIVERSAL I SALUT PÚBLICA

1. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat:

- Es proposa respecte a l'article 93, Deducció de retribucions, que esta deducció es realitze tenint en compte la totalitat de les retribucions que per tots els conceptes percep el funcionari a l'any, dividit pel nombre d'hores efectives de treball que ha de prestar.
- Es proposa que en el text del projecte es delimita amb més precisió quins llocs de caporalies de servei es proveiran excepcionalment pel sistema de lliure designació.
- Consideren excessiu el percentatge del 45 per cent que es contempla per a la segona fase del concurs específic.
- Es qüestionen l'ampliació del període mínim de serveis efectius per a poder accedir a l'excedència voluntària per interés particular, que ha passat de 3 a 5 anys.
- Es proposa afegir com a falta greu "la falta injustificada d'assistència al lloc de treball durant més de dos dies continuats o l'acumulació de 5 faltes d'assistència en 2 mesos." així

com que la falta lleu per *“la falta injustificada d'assistència d'un dia”* se substituïska per *“la falta injustificada d'assistència quan no constituïska falta greu”*.

- Respecte a l'article 176, Normes específiques sobre la finalització del procediment disciplinari. Es proposa modificar el termini per a formular al·legacions a la proposta de resolució, de 15 a 10 dies.

Les propostes han sigut estudiades i es considera oportú mantindre, en estos casos, la redacció de l'avantprojecte.

2. Proposa suprimir en l'apartat 2 de l'article 174, el termini d'1 mes que s'establix per a la imposició de sancions per faltes lleus.

No s'accepta l'al·legació ja que, de conformitat amb l'article 98.1 del TREBEP: “La imposició de sancions per faltes lleus es durà a terme per procediment sumari amb audiència a l'interessat” i article 96.6 de la Llei 39/2015: “Llevat que reste menys per a la seua tramitació ordinària, els procediments administratius tramitats de manera simplificada hauran de ser resolts en trenta dies, a comptar del següent a què es notifique a l'interessat l'acord de tramitació simplificada del procediment...”

3. Disposició transitòria segona. Llocs de naturalesa directiva en l'Administració de la Generalitat.

Consideren que hauria de suprimir-se esta disposició ja que els llocs de SGA, subdireccions generals i direccions territorials no tenen la naturalesa directiva de l'Administració de la Generalitat.

En este punt, igual que en altres al·legats, s'ha seguit el criteri establert en l'informe de la comissió d'experts d'incloure esta tipologia de llocs com a llocs de direcció pública.

8. CONSELLERIA DE VIVENDA, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DEL TERRITORI.

1. Respecte a l'article 31, al·lega que falta una referència a les agrupacions professionals funcionaries. En este punt s'ha mantingut el mateix criteri que l'article homòleg de la vigent llei.

2. Dins de les funcions del subgrup C2 apareixen funcions que són pròpies de l'APF Subaltern/a. Cal assenyalar que estes funcions –maneig de màquines reproductores, trasllat de documents, control d'accés, tancar i obrir edificis o semblants-- ja són exercides per un tipus de llocs de treball reservats al cos C2, els auxiliars de serveis pel que sí que correspon incloure-les com a funcions de l'esmentat subgrup.

3. Respecte a l'article 41, s'al·lega que el dit precepte permet que qualsevol lloc pugua enquadrar-se en diversos cossos o escales, a diferència del que ocorre amb la llei vigent, en que la dita possibilitat es limita a llocs de direcció.

Segons les recomanacions de la comissió d'experts, el sistema vigent patix d'una excessiva fragmentació i rigidesa, per tant, el model que es proposa és el que es considera adequat per a garantir una prestació més adequada del servei públic i una major mobilitat del personal.

9. CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, INVESTIGACIÓ, CULTURA I ESPORT

1. Al·legacions que responen a qüestions valoratives o d'oportunitat.

- Afegir a l'article 18, relatiu al personal funcionari interí un nou apartat, amb el tenor següent: “El cessament del personal funcionari interí no dóna lloc a indemnització, excepte

en els casos en què a causa del mateix la persona cessada no haja pogut fer efectiu el seu dret a vacances en els termes previstos per l'article 80 de la present llei, i d'acord amb el que es dispose en el seu desplegament reglamentari”.

- Nova redacció de l'article 51.2
- Proposa mantindre el règim de lliure designació establert en l'article 113 de la llei vigent.
- Proposa una nova redacció de la regulació de la comissió de servei per a llocs que hagen quedat deserts o es troben pendents de la seua provisió definitiva.
- Ampliació del termini per a resoldre el procediment sancionador per faltes lleus

Les propostes han sigut analitzades i es considera oportú mantindre la redacció de l'avantprojecte.

2. Proposa una nova redacció per a l'últim incís d'article 175.3.

Es considera que la redacció de l'avantprojecte és conforme amb la regulació del procediment administratiu comú.

III. AL-LEGACIONS RELATIVES A COSSOS, ESCALES I AGRUPACIONS PROFESSIONALS FUNCIONARIALS.

En relació amb les al·legacions formulades respecte als annexos de l'esborrany, cal destacar el següent:

1. S'inclouen en l'annex I, els Cossos Superior Tècnic d'Inspecció de Tributs de l'Administració de la Generalitat (A1) i Superior de Gestió de Tributs de l'Administració de la Generalitat (A2).

2. Es modifica els requisits de titulació per a l'accés a l'Escala A1-06-02. Medicina del Treball. Es pot accedir amb la llicenciatura en Medicina, especialitat Medicina Del Treball sense exigir-se estar en possessió d'un altre títol complementari o addicional a este.

3. S'inclou en el Cos Tècnic Facultatiu (A2-02), l'escala d'Enginyeria Tècnica en Topografia. Així mateix, s'inclou una Disposició Addicional que reconeix eixa escala com a professió reglada.

4. S'inclou en l'annex I, el Cos d'Educadors Socials (A2).

5. S'incorpora una Agrupació de Llocs de Treball d'agents mediambientals, constituïda pels llocs de treball que actualment estan classificats per a la seua provisió per l'Escala C1-13-03: agents mediambientals.

6. S'inclou una Agrupació de Llocs de Treball de Treball de relacions laborals i d'Orientador Laboral per a l'Ocupació, constituïda pels llocs de treball que actualment estan classificats per a la seua provisió pel cos A2-06, Superior de gestió en relacions laborals de l'administració de la Generalitat i per l'Escala A2-01-02, Orientador Laboral per a l'Ocupació.

7. No s'accepten les al·legacions referides a la inclusió de requisits de titulació en l'annex I de Cossos i escales, perquè la llei opta per l'exigència concreta d'una titulació únicament per als cossos que coincideixen amb professions regulades i l'absència de titulació per a l'accés a la resta de cossos, llevat que per la seua alta especialització ho requerisca (cas de l'IVIA).

Així, l'esborrany segueix la doctrina de la jurisprudència del Tribunal Suprem, de llibertat amb idoneïtat. (Entre altres: SSTS de 24 de març de 2006 (cassació 3921/2003), 10 d'abril de 2006 (cassació 2390/2001), 16 d'abril de 2007 (cassació 1961/2002), 16 d'octubre de 2007 (cassació 6491/2002), 7 d'abril de 2008 (cassació 7657/2003), 10 de novembre de 2008 (cassació 399/2006) i de 22 d'abril de 2009 (cassació 10048/2004).

D'esta última Sentència de 22 d'abril de 2009, pot citar-se l'argument següent:

"(...) amb caràcter general la jurisprudència d'esta Sala manté que no pot partir-se del principi d'una rigorosa exclusivitat a propòsit de la competència dels professionals tècnics, ni es poden reservar per principi àmbits excloents a una professió, i encara que hi ha la possibilitat que una activitat concreta pugui atribuir-se, per la seua especificitat, als professionals directament concernits, esta possibilitat ha de ser valorada restrictivament, atés que la regla general continua sent la de rebuig d'eixa exclusivitat, perquè, com s'arplega en aquella sentència, la jurisprudència ha declarat amb reiteració que enfront del principi d'exclusivitat ha de prevaldre el de llibertat amb idoneïtat, ja que, a l'existir una base d'ensenyances comunes entre algunes branques d'ensenyances tècniques, estes doten els seus titulats superiors d'un fons igual de coneixements tècnics que, amb independència de les distintes especialitats, permeten l'exercici de llocs de treball en què no siguen necessaris uns determinats coneixements sinó una capacitat tècnica comuna i genèrica que no resulta de la situació específica obtinguda sinó del conjunt dels estudis que s'hagueren seguit".

La directora general de Funció Pública

**SUBSECRETÀRIA
CONSELLERIA DE JUSTÍCIA, ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, REFORMES
DEMOCRÀTIQUES I LLIBERTATS PÚBLIQUES**