



INFORMACIÓ RELATIVA AL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I SUPORT A L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA

El tràmit de consulta pública prèvia té per objecte demanar l'opinió dels ciutadans, organitzacions i associacions amb anterioritat a l'elaboració d'un projecte normatiu. En conseqüència, s'oferix informació sobre els diferents aspectes d'este projecte normatiu, a fi de facilitar la seua comprensió i valoració.

1. Antecedents normatius del projecte	<p>L'article 9.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana (segons redacció donada per la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril), consagra el dret de participació dels ciutadans valencians, de forma individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. Així mateix atribueix a la Generalitat la funció de promoure la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics.</p> <p>El desenrotllament del marc normatiu de la participació ciutadana a la Comunitat Valenciana, té el seu origen l'any 2007, amb l'entrada en vigor d'una sèrie de normes de rang legal: Llei 11/2007, de 20 de març, de la Generalitat, de Comunitats de Valencians a l'Exterior; Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana; Llei 11/2009, de 20 de novembre, de Ciutadania Corporativa.</p> <p>La totalitat d'estes normes són derogades posteriorment per la vigent Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana. Esta norma reduïx el marc normatiu de la participació ciutadana a una mera declaració de principis i mesures generals, sense cap grau de concreció i sense establir un autèntic model de participació ciutadana en l'àmbit de la Generalitat.</p> <p>Quant al foment de l'associacionisme, cal fer menció de la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, i en l'àmbit de la nostra comunitat, a la Llei 14/2008, de 18 de novembre de la Generalitat, d'Associacions de la Comunitat Valenciana, que té per objecte la regulació, promoció i foment de les associacions de caràcter docent, cultural, artístic, beneficoassistencial i de voluntariat social, l'àmbit d'actuació de la qual es desenrotlle principalment a la Comunitat Valenciana.</p>
2. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa	<p>Durant la passada legislatura (2011-2015), les polítiques de participació ciutadana queden pràcticament eliminades de l'acció de govern del Consell, quedant reduïdes en la pràctica a la convocatòria anual de subvencions dirigides a entitats locals, entitats ciutadanes, entitats veïnals, centres valencians a l'exterior i cases regionals.</p> <p>La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, aprovada per les Corts en el ple celebrat en data 24 de març de 2015, dos mesos abans de les eleccions, en compte de suposar un punt d'inflexió en el desenrotllament de noves polítiques de participació, va agreujar encara més la situació. Esta norma es un intent fallit d'establir un marc normatiu de referència per al desenrotllament de les polítiques en esta matèria, es clarament insuficient, reduint-se a una enunciació de principis i mesures de caràcter genèric, i sense establir un autèntic model de participació ciutadana en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.</p>



	<p>La realització en el mes de novembre de 2015 de les Jornades "Parlem de Participació", organitzades per la Direcció General de Transparència i Participació, va tindre com a objectiu principal realitzar un diagnòstic de la situació de la participació ciutadana a la Comunitat Valenciana, així com contribuir a conèixer les opinions i les demandes del teixit associatiu i de les institucions públiques pel que fa als mecanismes de suport i promoció a la participació ciutadana.</p> <p>Com a principals problemes que es van posar de manifest cal destacar:</p> <ul style="list-style-type: none">• Insuficiència de recursos econòmics per l'escàs finançament i recursos per a la participació per part de l'administració, i la incapacitat de crear i generar recursos propis per part de les associacions.• Falta de coneixement / reconeixement social de la labor associativa. Es demanda un major coneixement, a les Administracions Públiques de la realitat associativa.• Falta d'una autèntica cultura associativa i de participació ciutadana, la principal manifestació del qual és l'individualisme i la falta d'implicació, per la qual cosa és necessari desenrotllar una política d'educació en participació, tant en el seu àmbit formal com no formal.• Falta de consens sobre el propi concepte de participació. <p>D'altra banda, la realització per part de la Universitat de València d'un estudi d'investigació, en el marc del conveni de col·laboració subscrit amb la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, on es va establir i va analitzar el mapa dels òrgans de participació de la Generalitat, va posar de manifest l'existència de les deficiències següents:</p> <ul style="list-style-type: none">• Inexistència d'un model d'estructuració i desenrotllament de la participació ciutadana formal en l'àmbit del Consell de la Generalitat Valenciana que servisca de referència per a l'acció i la seua avaluació.• Gran heterogeneïtat i diversitat en l'estructura participativa de les diferents àrees de govern de la Generalitat.• La representació de les administracions locals, a través de Federació Valenciana de Municipis i Províncies, és de màxim protagonisme, a l'estar present en la composició de la majoria d'òrgans de participació.• En general, la presència d'actors polítics no està relacionada amb l'assignació de funcions executives dels òrgans, de manera que l'assignació de funcions informatives o consultives no suposa una menor presència d'actors polítics.• Esta estructura de la xarxa de participació no incentiva una articulació autònoma de la societat civil, més enllà dels sindicats, empresaris i consumidors, ja que permet la presència d'actors socials, que no s'integren en estructures territorials d'escala autònoma.
<p>3. Necessitat i oportunitat de la seua aprovació</p>	<p>El model tradicional de presa de decisions dins de l'acció de govern de les administracions públiques de dalt cap a baix, en una estructura fortament jerarquizada, és clarament insuficient per a donar resposta a les necessitats d'un context social, econòmic i cultural cada vegada més complex, i on les noves tecnologies de la informació i la comunicació, permeten una nova relació entre la ciutadania i les administracions.</p> <p>És en esta nova realitat on la participació ciutadana es convertix en una eina imprescindible per a facilitar la comunicació i el diàleg entre les administracions públiques i les persones objecte de les seues polítiques, constituint un requisit fonamental per al desenrotllament i consolidació de la democràcia participativa.</p>



	<p>El projecte de Llei de Participació Ciutadana i Suport a l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana respon per tant a la necessitat d'establir un nou instrument jurídic que d'una resposta eficaç a la problemàtica actual i a les deficiències detectades en esta matèria, establint un autèntic model de participació ciutadana en l'àmbit de la Generalitat, aprofundint en l'acostament de les institucions públiques valencianes a la ciutadania, i establint mesures de suport i foment de l'associacionisme i de la cultura interassociativa.</p>
4. Objectius de la norma	<p>Els principals objectius d'este projecte de llei són els següents:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Establir mesures de suport i foment del teixit associatiu de la Comunitat Valenciana, definint mecanismes institucionals permanents d'interlocució i de participació amb les associacions.b) Definició de mecanismes estables de participació ciutadana en la presa de decisions i en l'acció legislativa de les institucions.c) Promoció d'un programa de formació específics per a la ciutadania, les associacions, el personal al servici de les administracions i responsables públics, amb la finalitat de fomentar la cultura participativa, amb especial incidència en l'educació per a la participaciód) Establir mecanismes per a articular la participació ciutadana en l'elaboració dels Pressupostos de la Generalitat.e) Fomentar i facilitar la participació dels valencians i valencianes residents en l'exterior, a través del suport als centres valencians a l'exterior.f) Definició de l'estructura de l'organització de la participació ciutadana en l'àmbit de la Generalitat (òrgans competents, òrgans de participació, unitats de participació).
5. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores	<p>Tenint en compte la insuficient regulació que d'esta matèria realitza la vigent Llei 2/2015, de 2 d'abril, i la necessitat d'establir un autèntic model de participació en l'àmbit de la Generalitat, es considera més adequat l'elaboració d'una nova llei, que concrete tots els aspectes anteriorment esmentats.</p>