

SUBSECRETARIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Castán Tobeñas, 77. Edif. T3
46018 VALENCIA

SECOA/BR

Expedient 537/2016 CR

ASSUMPTE: Informe relatiu a l'avantprojecte de Llei de la Generalitat per al Foment de la Responsabilitat Social

En relació amb el projecte a què s'ha fet referència, remés per a al·legacions d'acord amb el que estableix l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, remet les observacions efectuades des d'aquesta Conselleria.

València,
El subsecretari

SR. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARI DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
PASSEIG DE L'ALBERDA, 16
46010 – VALÈNCIA

Ref.: SPAMF-SPDI/mg

ALEGACIONS AL AVANTPROJECTE DE LLEI PER AL FOMENT DE LA RESPONSABILITAT SOCIAL

Primera.- Definició del col·lectiu en risc d'exclusió social.

Diferents articles del projecte normatiu (7, 21) fan referència als col·lectius en risc d'exclusió social, concepte jurídicament indeterminat. Raons de seguretat jurídica aconsellen, per tant, incloure una definició d'aquest concepte entre les arrellegades al article 2. No sembla pertinent recórrer, donat l'objecte de la norma, a la delimitació de la pobresa o exclusió social inclosa en l'Estratègia Europea 2020, que té un caràcter marcadament estadístic.

Com a alternativa és proposa el següent text, basat en el contingut del *Pla Nacional d'Acció per a la Inclusió Social del Regne de Espanya 2013-2016*

Col·lectius en risc d'exclusió social: sectors poblacionals que poden verse afectats per un procés de pèrdua d'integració o participació en la societat i en els àmbits econòmic, polític i social. Entre d'altres, es podran considerar com a a tals, en atenció a la seua situació d'especial vulnerabilitat: les persones sense llar, les persones amb diversitat funcional, les persones immigrants i persones sol·licitants i beneficiàries de protecció internacional, les dones víctimes de violència de gènere, les persones víctimes de discriminació per origen racial o ètnic, orientació sexual i identitat de gènere, les persones amb problemes d'addicció, les persones recluses o exrecluses i les persones de menys de 25 anys que que hagen estat subjectes a mesures de protecció o al sistema judicial de reforma durant la seua minoria d'edat.

Segona.- Ampliació dels col·lectius que poden verse afavorits per la reserva de participació en el procés d'adjudicació dels contractes administratius.

S'estima convenient que aquesta mesura, prevista al article 12. 2 pugua aplicar-se també a entitats, centres i empreses que tinguen com a finalitat la integració social de altres col·lectius amb dificultats d'empleabilitat i no només als de persones en diversitat funcional. Per aquesta raó es proposa la següent redacció al apartat segon del article dotze:

2. Les Administracions Públiques impulsaran la contractació pública socialment responsable que incremente l'eficiència de la despesa pública i facilite la participació de petites i mitjanes empreses. Així mateix, impulsaran els pactes d'integritat en la contractació pública.

A aquests efectes, els òrgans de contractació reservaran la participació en el procés d'adjudicació de determinats contractes d'obres, subministraments i serveis a centres especials d'ocupació, empreses d'inserció i entitats sense ànim de lucre, l'objectiu principal del qual siga recolzar la integració social i professional o la reintegració de persones amb discapacitat o d'altres col·lectius en risc d'exclusió social. Els anuncis de licitació hauran de fer referència expressa a aquesta disposició.

Mitjançant un acord del Consell es fixarà el percentatge mínim de reserva així com les condicions i àrees d'activitat de la reserva.

València a 29 de novembre de 2016.



ROSÀ J MOLERO MAÑES
DIRECTORA GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

**Al·legacions a l' Esberrany d'avantprojecte de Llei de la Generalitat per al
Foment de la Responsabilitat Social**



Observaciones

29 NOV. 2016

OFICINAS CENTRALES

SALIDA N.º. 1077 ENTRADA N.º.

Exposición de motivos

La responsabilidad Social de la Empresa puede ser un sistema de gestión, pero no necesariamente. Puede ser una política, herramienta de gestión de los grupos de interés, de los clientes o de la innovación. En muchas empresas se entiende su implementación de forma puntual, asistemática e intuitiva, sin que por ello podamos negar su esfuerzo en implementar la R.S.E.

El motivo por el que las empresas deciden implementar acciones de responsabilidad no es únicamente mejorar la competitividad. Existen otros motivos por los que las empresas pueden implementar acciones RSE, los cuales son difícilmente vinculables con la mejora de la competitividad, como es el caso de la filantropía.

Tal y como dice el párrafo número dos, el concepto se publicó en el 2001, con lo que tampoco parece que sea un sistema muy innovador.

Artículo 4.

<<Las Administraciones públicas adoptaran les mesures....>>

También las Administraciones públicas pueden implementar ellas mismas la RSE en sus propias organizaciones. Aunque ese punto queda claro en párrafos posteriores.

Artículo 5.

No parece que sea suficiente con informar a las empresas. De hecho el concepto ya es familiar para muchas empresas. Es posible que, para fomentar su integración entre las empresas de la C.V., haga falta, además de formación e información, la creación de centros de recursos para empresarios, guías, herramientas de gestión o ayuda de técnicos especializados (consultores/as), ya que las empresas, sobre todo las pequeñas, conocen el concepto pero no saben cómo implementarlo.

Artículo 10.2

<<...i en intervencions enfocades al creixement sostenible i equitatiu d'economies locals, que permeten millorar les condicions de vida de les persones fora de les nostres fronteres>>

No queda claro el significado de este párrafo. Parece esencial fomentar las economías locales, pero no se entiende como, mejorando la economía local, se puede mejorar las condiciones de vida de las personas de fuera de nuestras fronteras.

A tal efecto, habría que resaltar que hay personas que viven fuera de nuestras fronteras con muy buena calidad de vida y que su salida de España o la Comunidad Valenciana no se debe a situaciones precarias o de desempleo en su localidad de origen.

Artículo 10.3

Sería interesante que la Generalitat Valenciana creará y mantuviera actualizados los indicadores clave de desarrollo sostenible que guiarán a las empresas en sus acciones de RSE.

Las necesidades sociales y medioambientales de la C.V. son diferentes, por ejemplo, a las de Galicia o Andalucía.

Artículo 12. Contratación pública.

Para dinamizar la economía local y que participen en las contrataciones públicas Pymes locales, en muchas ocasiones, las contrataciones tendrán que dividirse, siendo de una menor cuantía económica. Las grandes contrataciones de la Administración no son accesibles a la pyme local, por lo tanto no dinamizan tanto como pudieran, la economía local.

TÍTOL III

LA RESPONSABILITAT SOCIAL EN LES ENTITATS VALENCIANES

Se podría exigir a las entidades valencianas que tuvieran todos unos mínimos de RSE. Por ejemplo: un compromiso público con la RSE y el Desarrollo Sostenible firmado por el responsable de la entidad, un canal de comunicación específico de RSE y una persona responsable de la comunicación RSE con los grupos de interés.

Article 24. Qualificació "d'Entitat valenciana socialment responsable"

Procede Recordar a quién corresponda que IVAS tiene desarrollada y testada en más de 70 empresas/ONG's/asociaciones de la C.V una compleja metodología de reconocimiento de integración de la RSE.

El sello ERCOVA (Empresa responsable de la Comunidad Valenciana) fue creado por la Universidad Politécnica de VALencia y aprobado por CIERVAL en el marco del proyecto Equal Ercova. Ambas entidades han mostrado siempre su interés por continuar trabajando con IVAS esa metodología de reconocimiento de la RSE.

También IVAS creó y desarrolló varias guías de iniciación a la RSE y desarrolló 7 cursos de formación en RSE para empresas y asociaciones de 8 horas de duración cada uno.

Con carácter voluntario y sin que afecte al proceso de contratación se podría pasar un cuestionario RSE a todas las empresas que participan en procesos de contratación con la Administración. Algunas preguntas podrían ser:

- ¿Posee su empresa un canal de comunicación específico para la RSE?
- ¿Posee su empresa una persona responsable de la comunicación RSE?
- ¿Le interesaría a su empresa participar en procesos de formación de RSE?
¿Podemos ponernos en contacto con su empresa para formación/información RSE?
- ¿Posee su empresa un compromiso público con la RSE y el desarrollo sostenible?

De esta forma se sensibiliza a la empresa y se recoge información para futuros cursos de formación.

València, a 28 de novembre 2016

DIRECTOR GENERAL D'INSTITUT VALENCIÀ D'ACCIÓ SOCIAL


Ángel Bonafé Osca

Al·legacions de la Direcció General d'igualtat en la Diversitat a l'esborrany de l'Avantprojecte de Llei de Responsabilitat Social.

Al respecte de l'avantprojecte realitzem les següents al·legacions:

- Article 6, punt 1, on diu "organitzacions de consumidors i usuaris" dir "organitzacions de persones consumidores i usuàries".
- Article 6, punt 2, on diu "associacions de consumidors i usuaris" dir "associacions de persones consumidores i usuàries".
- Article 6, punt 5, on diu "turisme sostenible, responsable i de qualitat", dir "turisme sostenible, inclusiu, responsable i de qualitat".
- Article 7, on diu "persones amb discapacitat" dir "persones amb diversitat funcional".
- Article 12, punt 2, paràgraf 2, on diu "persones amb discapacitat" dir "persones amb diversitat funcional".
- Article 19, punt 2, on diu "El contingut de la memòria versarà sobres tres eixos fonamentals: Protecció Ambiental, Acció Social i Drets Laborals i Bon Govern" dir "El contingut de la memòria versarà sobres tres eixos fonamentals: Protecció Ambiental; Inclusió Social i Drets Laborals; i Bon Govern."
- Article 20, punt 2 apartat b), on diu "b) Acció Social i Drets Laborals: aspectes referents al diàleg social i la negociació col·lectiva, les polítiques d'igualtat i conciliació, l'accessibilitat universal, la salut, seguretat i higiene en el treball, la formació i promoció professional, l'ocupació i les retribucions, l'acció social i els altres continguts relacionats amb els aspectes arrellegats en aquest apartat." dir "b) Inclusió Social i Drets Laborals: aspectes referents al diàleg social i la negociació col·lectiva, les polítiques d'igualtat i conciliació, la diversitat, l'accessibilitat universal, la salut, seguretat i higiene en el treball, la formació i promoció professional, l'ocupació i les retribucions, la inclusió social i els altres continguts relacionats amb els aspectes arrellegats en aquest apartat."
- Article 21, apartat B), on diu "plans d'igualtat, no discriminació i integració de la diversitat" dir "plans d'igualtat, no discriminació i inclusió de la diversitat"

València, 13 de desembre de 2016

EL DIRECTOR GENERAL D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT

**JOSE
FRANCISCO DE
LAMO PASTOR**

Firmado digitalmente por JOSE
FRANCISCO DE LAMO PASTOR
Nombre de reconocimiento (DN):
cn=JOSE FRANCISCO DE LAMO
PASTOR, serialNumber=
o=AGENCIJA DE IGUALTAT EN LA
DIVERSITAT, ou=CIUDADANOS,
c=ES
Fecha: 2016.12.13 14:27:58 +0100'

José de Lamo Pastor

SERVEI DE COORDINACIÓ I SUPORT TÈCNIC

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
REGISTRE GENERAL

Data 20 DES. 2016

ENTRADA 5462
HORA

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE SANITAT
Registre General

Data 19 DIC. 2016

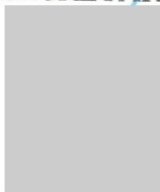
EIXIDA

57786/74201

En relació amb el tràmit d'Informe/alegacions, relatiu al "Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, per al Foment de la Responsabilitat Social, des d'esta Conselleria no s'efectuén alegacions al mencionat projecte.

València, 13 de decembre de 2016

EL SUBSECRETARIO



Fdo.: Ricardo Campos Fernández

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I
COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
Passeig de l'Albereda nº 16
46010 València



**GENERALITAT
VALENCIANA**

**CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
SOTSSECRETARIA**

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre. Torre 2
Castán Tobeñas, 77
46018 VALÈNCIA
Telèfon 012
Fax 961 209 567

SCAT/cll
Expte.: 546/2016

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
REGISTRE GENERAL

Data **05 DES. 2016**

ENTRADA
HORA **5325**

GENERALITAT VALENCIANA
REGISTRE D'EIXIDA

Data **-2 DIC. 2016**

EIXIDA núm. **19865**
Ciutat Administrativa 9 d'Octubre - Torre 1
46018 Castán Tobeñas, 77

En compliment de què disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i després de la remissió als centres directius d'esta conselleria de **L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, PER AL FOMENT DE LA RESPONSABILITAT SOCIAL**, amb l'objecte que formularen quantes observacions estimaren oportunes, adjunt s'acompanyen les observacions formulades per la Direcció General d'Economia, Emprenedoria i Cooperativisme.

València, 30 de novembre de 2016

LA SOTSSECRETÀRIA



Concepción del Ruste Aguilar

**CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
Passeig Albereda 16
46010 - VALÈNCIA**

ALEGACIONES AL ANTEPROYECTO DE LEY DE LA GENERALITAT PARA EL FOMENTO DE LA RESPONSABILIDAD SOCIAL

En relación con el Borrador del Anteproyecto de Ley de la Generalitat para el fomento de la Responsabilidad Social, la **Dirección General de Economía, Emprendimiento y Cooperativismo propone las siguientes alegaciones**, con objeto de mejorar, en su caso, la redacción del texto:

Alegaciones a la exposición de motivos

Dado que la sostenibilidad que debe regir las actuaciones del Consell viene determinada por la intersección de las esferas social, medioambiental y económicas, se considera que la transparencia en la información debe cubrir esas tres esferas.

Por ello, en el **quinto párrafo** de la exposición de motivos, **donde dice**:

“En esta transición hacia una economía competitiva resulta esencial alcanzar la transparencia de la información social, ambiental y de buen gobierno de las empresas (...)”

Debe decir:

*“En esta transición hacia una economía competitiva resulta esencial alcanzar la transparencia de la información social, ambiental, **económica** y de buen gobierno de las empresas (...)”*

En el **párrafo que hace referencia a la Estrategia Española de Responsabilidad Social 2014-2020**, se menciona la necesidad de avanzar hacia una *“economía más competitiva”*, pero dado que el **modelo productivo** que se está impulsando se encuentra **más centrado en la colaboración y cooperación**, y en la puesta a disposición en común de los recursos, las habilidades y capacidades, debería valorarse si procede **sustituir el término “competitiva”** para evitar confusiones al respecto. En ese mismo sentido, también convendría que se valorase si conviene **suprimir el término “competitividad” que se recoge en el párrafo penúltimo del preámbulo** y, en su caso, **sustituirlo por “productividad”**, que pudiera resultar más coherente con el cambio de modelo productivo.

Asimismo, en el **párrafo que describe el contenido del Título Segundo**, **donde dice**:

“El Título Segundo se refiere a la responsabilidad social en el ámbito de la Administración Pública Valenciana y en el sector público, ya que es la propia Administración la que debe dar un paso al frente e incluir en la gestión pública preocupaciones sociales, laborales, ambientales y de respeto, protección y defensa de los derechos humanos(...)”

Debe decir:

*“El Título Segundo se refiere a la responsabilidad social en el ámbito de la Administración Pública Valenciana y en el sector público, ya que es la propia Administración la que debe dar un paso al frente e incluir en la gestión pública preocupaciones sociales, laborales, **económicas**, ambientales y de respeto, protección y defensa de los derechos humanos(...)”*

Alegaciones al artículo 3.

En la **definición de “Auditoría Social”** se hace referencia a que se realizará por *“una persona*

*física, entidad u organismo acreditado oficialmente”, pero consideramos que debería **identificarse qué institución oficial es la que acredita la competencia “oficial”** en ese tipo de auditorías externas.*

En relación con la **definición del “Código de Buenas Prácticas”, no queda determinada la existencia de un repertorio de buenas prácticas** de responsabilidad social ni la organización que lo ha establecido.

En la **definición de “Desarrollo Sostenible”, consideramos que quedaría más completa la misma si se enunciara de la siguiente forma:**

“Aquel que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades y que se encuentre en la intersección de la esfera social, económica y medioambiental.”

En la **definición de “Responsabilidad Social”, entendemos que la redacción sería más acertada si se introdujera en la misma la referencia a la intersección de las tres esferas** que definen la sostenibilidad. En concreto, la redacción sería como sigue:

“Conjunto de compromisos de diverso orden, que se encuentran en la intersección de la esfera económica, social y ambiental, adoptados por las empresas, (...)”

Alegaciones al artículo 5.

En el **apartado 2** se menciona la incorporación de los valores de la responsabilidad social en los programas formativos de la educación obligatoria y de los planes de estudios de la universidad, pero no se hace referencia a su **inclusión en los planes formativos de educación secundaria no obligatoria**, tales como bachiller o los ciclos superiores de formación profesional. Por ello, este centro directivo sugiere que se valore si procede completar este apartado con la referencia a la educación secundaria no obligatoria.

Alegaciones al artículo 6.

En el apartado 5 se propone **sustituir el término “crecimiento económico” por “desarrollo económico sostenible”,** al encontrarse más vinculado con el tipo de modelo productivo que desde el Consell se está impulsando.

Alegaciones al artículo 8

Al igual que se ha comentado en las alegaciones al artículo 6, se propone la **sustitución de la referencia al “crecimiento económico sostenido, sostenible e inclusivo” por “desarrollo económico sostenido, sostenible e inclusivo”.**

Alegaciones al artículo 10.

En los apartados 1 y 2 se propone **sustituir la referencia a “cooperativas” por “entidades de la economía social”,** ya que engloba un colectivo más amplio y se encuentra jurídicamente definido en el artículo 5 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social.

Asimismo, y tal como se ha mencionado en las alegaciones del artículo 6, se propone **sustituir el término “crecimiento”** que se menciona en los apartados 2 y 3 por **“desarrollo”**.

Por último, se quería plantear una duda que surge de la lectura de ese apartado 2, ya que, al referirse a **actuaciones de cooperación para el desarrollo**, entendemos que van destinadas a las personas de los países estructuralmente empobrecidos, por lo que, si es el caso, debería concretarse, ya que la referencia a **“(…)que permitan mejorar las condiciones de vida de las personas fuera de nuestras fronteras”**, parece no referirse únicamente a los países que, por su nivel de pobreza, son destinatarios de ayudas al desarrollo.

Alegaciones al artículo 12

En el apartado 1 se propone la **inclusión de criterios económicos para la contratación pública**, con objeto de reflejar el adecuado equilibrio de las esferas social, económica y ambiental. Por ello, se propone la siguiente redacción de ese apartado:

“1. Las Administraciones Públicas usarán la contratación pública como instrumento estratégico para incorporar criterios sociales, económicos, ambientales, éticos y los derivados de otras políticas públicas en los pliegos de contratación”.

Alegaciones al artículo 13

En la **letra f) del apartado 1** se hace referencia a que en la adjudicación de los contratos se atenderá no sólo a la oferta económicamente más ventajosa, sino también a **“parámetros de eficacia”**, pero no se determinan cuales serían esos **parámetros de eficacia**, por lo que podría resultar conveniente la **concreción de tales parámetros de eficacia**.

Alegaciones al artículo 17

Como alegación meramente de forma, se propone que se sustituya el título del artículo **“Del Plan Valenciano de Responsabilidad Social”** por **“Plan Valenciano de Responsabilidad Social”**.

Alegaciones al artículo 19

En el **apartado 2** se menciona que la memoria versará sobre tres ejes fundamentales: Protección Ambiental, Acción Social y Derechos Laborales y Buen Gobierno. Aunque entendemos que la ausencia de la referencia a términos económicos obedece a la necesidad de remarcar el contenido adicional que tal memoria ofrece frente al tradicional balance financiera, consideramos que la información económica también debería ser un eje fundamental en la memoria de las empresas, por lo que se propone la siguiente redacción:


“2. El contenido de la memoria versará sobre cuatro ejes fundamentales: Protección Ambiental, Acción Social y Derechos Laborales, Buen Gobierno y Economía”

Asimismo, en la **letra a) del apartado 2** se menciona el contenido que recogerá la memoria en **materia de Protección Ambiental**, pero **no se hace referencia directa a energías renovables**. Por ello, aunque las energías renovables estarían indirectamente incluidas al mencionarse que se incluyen **“(…) todas aquellas actuaciones susceptibles de ser incluidas en este apartado”**, este centro directivo sugiere que se valore si, con objeto de dar mayor visibilidad a ese aspecto vinculado con la protección ambiental, procede incluir la referencia directa a las **“energías renovables”**.

Alegaciones al artículo 23.

Tal como se ha mencionado en la alegación al artículo 3 referida a la “*Auditoría Social*”, consideramos que debería **identificarse qué institución oficial es la que acredita la competencia “oficial” en ese tipo de auditorías externas**, aunque, tal como se indica en el apartado 3, su regulación específica será determinada reglamentariamente.

Valencia, a 29 de noviembre de 2016


Digitally signed by FRANCISCO ALVAREZ
MOLINA
Date: 2016.12.01 13:08:22 CET



**GENERALITAT
VALENCIANA**

CONSELLERIA D'AGRICULTURA, MEDI AMBIENT,
CANVI CLIMÀTIC I DESENVOLUPAMENT RURAL

Assumpte: Informe relatiu al Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, per al Foment de la Responsabilitat Social.

Per la Subsecretaria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es remet per al seu informe el avantprojecte de Llei del Consell abans indicat, tot això en virtut d'allò què disposa l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i respecte del qual s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a esta Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el avantprojecte de Llei que ens ocupa no interfereix en cap de les què este Departament té assignades, a la vista del Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Pel que fa a la part expositiva i dispositiva del referit avantprojecte de Llei, per part d'esta Sotssecretaria no es formula cap al·legació.

València, 21 de novembre de 2016

EL SUBSECRETARI



José Moratal Sastre ^o

IL·LM. SR. SUBSECRETARI

Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació

**Passeig de l'Albareda, 16
46010 VALÈNCIA**

**ASSUMPTE: INFORME RELATIU AL TEXT DE L'ESBORRANY DE
"L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, PER AL FOMENT DE LA
RESPONSABILITAT SOCIAL".**

En relació amb l'avantprojecte de llei remés i, en contestació a la seua petició d'al·legacions, d'acord amb l'article 42.2 de la Llei del Consell, cal informar des d'esta Conselleria, que no es formula al·legació jurídica al contingut del mateix, sense perjudici de que se sol·licite l'informe preceptiu i vinculant que es referix l'art. 9.1. b de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.



Digitally signed by LUIS FELIPE
MARTINEZ MARTINEZ - 
Date: 2016.12.09 10:55:58 CET

**II·Im. Sr. Sotssecretari
Conselleria de Transparència, Responsabilitat
Social, Participació i Cooperació
Passeig de l'Albereda, 16
46010 - València**

874/2016 COAT
LUB/gya

Assumpte: Informe relatiu a l'avantprojecte de Llei de la Generalitat, per al foment de la Responsabilitat Social.

Per l'II·Im. Sr. Sotssecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es remet, per al seu informe, l'avantprojecte indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb el dit avantprojecte s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a la Presidència, no interfereix en cap de les que té assignades. Per tant, des del punt de vista competencial, no s'ha advertit res, en l'avantprojecte, que aconselle formular al·legacions.

No obstant això, i consultada la Subdirecció General del Gabinet Tècnic, es recomana la revisió de les qüestions següents:

1. Observacions de contingut

-Respecte a l'Exposició de Motius, s'apunta la conveniència de fer una referència al fet que la responsabilitat social pot ajudar a restablir la confiança perduda i a potenciar la imatge de la Comunitat Valenciana i dels seus productes i serveis, ja que molts dels indicadors que determinen la competitivitat de les economies nacionals estan relacionats amb els codis ètics de les empreses, amb la pràctica d'un bon govern corporatiu, amb la formació dels empleats i empleades i amb la qualitat de les relacions amb la cadena de subministrament.

També caldria considerar la possible referència a algunes iniciatives en l'àmbit estatal, més enllà de la producció legislativa. En concret, als treballs de la subcomissió parlamentària creada en l'any 2005 per a l'estudi de la responsabilitat social empresarial (RSE); a la constitució, el mateix any, del Fòrum d'Experts sobre RSE; a la celebració, en 2007, de la primera reunió de la Mesa de Diàleg Social orientada, entre altres qüestions, a elaborar propostes per a estimular i difondre les bones pràctiques en matèria de RSE, impulsar les polítiques de RSE en l'Administració Pública i definir el paper i el compromís de les organitzacions sindicals i empresarials en aquest àmbit; i finalment, a la constitució, mitjançant Reial Decret 221/2008, de 15 de febrer, del Consell Estatal de Responsabilitat Social de les Empreses.

-Encara que l'article 3 defineix l'anomenat «consum socialment responsable», al llarg del text s'utilitzen altres expressions com comerç just o comerç ètic (per exemple en l'article 6 o en el 13). S'estima convenient unificar les denominacions.

-En la definició de contractació pública socialment responsable que es conté en l'article 3 caldria afegir l'adjectiu «ètics» als «aspectes socials i ambientals», per coherència amb la definició de «consum socialment responsable».

-La definició de «producte i servei socialment responsable», en l'article 3, fa referència a una «recomanació europea sobre condicions socials de l'empresa» que convindria identificar, ja que no està clar si es tracta de la Comunicació de la Comissió COM/2011/0681 que se cita en l'Exposició de Motius.

-En l'article 5 pot resultar confusa l'expressió «educació responsable en gestió». En tot cas es proposa substituir «formació» per «formació especialitzada en tècniques de gestió socialment responsable»

-En l'article 6, es proposa que a més del turisme, es faça una referència a altres sectors productius, com pot ser el de la construcció.

-En l'article 7 no s'entén que la igualtat de tracte i la no discriminació, així com la igualtat retributiva, queden condicionades a la «major o menor disponibilitat (i) d'acord amb el respecte de les exigències legals mínimes». A més, aquesta referència a la major o menor disponibilitat no es conté en els articles següents quan fan referència a la promoció de la qualitat en l'ocupació o a la minimització de l'impacte ambiental, entre altres.

-Atés que l'article 10 conté una referència al Pacte Mundial de Nacions Unides (Global Compact), convindria que hi haguera també una breu menció en l'Exposició de Motius.

-Pel que fa a la regulació de la contractació pública socialment responsable, en l'article 12, es troba a faltar una regulació dels anomenats pactes d'integritat. Potser, per a major claredat, podria incloure's una definició en l'article 3.

Així mateix, pel que fa al mecanisme de reserva que es regula en el següent paràgraf, convindria que tinguera una numeració pròpia (un apartat o inclús un article separat), i eliminar l'expressió «a aquests efectes». S'estima que la qualificació de contracte reservat, a més d'en l'anunci de licitació, hauria de figurar també en els plecs de clàusules administratives particulars o en la documentació preparatòria equivalent.

-Pel que fa a l'article 13.1, es proposa incloure algunes de les qüestions que apareixen en la Llei Foral Navarra 1/2015, de 22 de gener, com són la possibilitat que els plecs de clàusules administratives particulars puguen contenir els requeriments de caràcter social o mediambiental sobre el mode d'executar el contracte que siguen adequats a les seues característiques, com ara la recuperació o reutilització dels envasos i embalatges o productes usats; l'eficiència energètica dels productes o servicis; el subministrament de productes en recipients reutilitzables; l'arregla i reciclatge dels rebutjos o dels productes usats a càrrec del contractista; l'obligació de donar treball a desempleats de llarga duració; l'organització a càrrec del contractista d'activitats de formació per a jòvens i desempleats; l'adopció de mesures de promoció de la igualtat de sexes o de mesures d'integració dels immigrants; l'obligació de contractar per a l'execució del contracte a un nombre de persones discapacitades superior al legalment establert i altres d'anàlegs. Amb el condicionament que els referits requeriments «no podran constituir especificacions tècniques, criteris de selecció o criteris d'adjudicació encoberts ni tindre caràcter discriminatori, de tal forma que qualsevol licitador dotat de solvència tècnica per a l'execució del contracte pugua complir-los», tal com també explícita la Llei foral Navarra.

Així mateix, es podria considerar la possibilitat d'incloure en aquest article que en els supòsits d'adquisició de productes i servicis tecnològics d'informació i comunicació, els plecs de clàusules administratives particulars inclouran clàusules que garantisquen que els productes o servicis són accessibles també per a les persones amb discapacitat.

Per últim, s'hauria d'afegir un nou punt a l'article 13 per aclarir que en aquells contractes en què no siga obligatòria l'elaboració i aprovació dels plecs de condicions administratives particulars, les clàusules a què es refereix en els apartats anteriors s'incorporaran a la documentació preparatòria de l'expedient i en el cas dels contractes menors es podran incorporar en les sol·licituds d'ofertes que es realitzen.

-Pel que fa a l'article 23, en el primer paràgraf s'utilitza l'expressió «auditoria social externa» i en el segon «informe de revisió preparat per un tercer independent». S'estima que convindria unificar aquests dos paràgrafs i utilitzar el terme definit en l'article 3, és a dir, auditoria social.

-Respecte a l'article 24, crida l'atenció que la conselleria competent per atorgar la qualificació d'entitat valenciana socialment responsable siga la conselleria que tinga atribuïdes les competències en matèria d'economia. Aquesta atribució, si no és una errada, pot ser problemàtica, atés que el reglament amb els requisits per obtenir la qualificació, la seua revocació i homologació hauria de ser aprovat per la conselleria competent en matèria de responsabilitat social.

2. Observacions de redacció

-S'estima que caldria posar en majúscula l'adjectiu «Renovada», en la segona línia del tercer paràgraf de l'Exposició de Motius.

-En l'última línia del quint paràgraf de l'Exposició de motius falta l'expressió «i informació» davant de «sobre diversitat per part de determinades...»

-En el primer paràgraf de la pàgina 3, s'entén que pot resultar confusa l'expressió «en aquells àmbits de l'acció pública en què no patisca el principi de legalitat» Es proposa la substitució per «...no res impedeix que, amb absoluta garantia del principi de legalitat, les Administracions Públiques i els seus ens institucionals...»

-En l'article 21 s'estima que falta l'expressió «treballadors i treballadores» davant de «autònomes»

EL SOTSSECRETARI



Digitally signed by EMILI JOSEP SAMPIO MORALES -

Date: 2016.12.05 15:13:04 CET

Reason: Subsecretari De Presidència De La Generalitat

Registre d'Eixida

Data:

Núm.:

VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I
POLÍTIQUES INCLUSIVES
SOTSSECRETARIA
Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Castán Tobeñas, 77 Edf. T3
46018 VALÈNCIA

SOTSSECRETARIA

Servei de Coordinació

Assumpte. Al·legacions Avantprojecte de Llei Foment Responsabilitat Social

Expte. 7-162-16

Núm.ref. JFV/rc

En contestació al seu escrit a què adjuntava el text de l'**Avantprojecte de Llei de la Generalitat, per al Foment de la Responsabilitat Social**, s'adjunten les al·legacions de la Direcció General de Política Lingüística i Gestió del Multilingüisme i de la Direcció General d'Esport.

EL SOTSSECRETARI

Ref: DGD/SGD/LC

**AL·LEGACIONS DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ESPORT A
L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT PER AL FOMENT
DE LA RESPONSABILITAT SOCIAL**

En relació amb "*l'avantprojecte de Llei de la Generalitat per al Foment de la Responsabilitat Social*", remés en compliment del que disposa la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es realitza la següent al·legació, per a la seua consideració per part de la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern:

On diu:

Article 5. La responsabilitat social en l'educació, la formació, la investigació i la cultura

Es proposa incloure:

En el títol: Article 5. La responsabilitat social en l'educació, la formació, la investigació, la cultura i l'esport.

Com a nou apartat: 4. Les Administracions Públiques fomentaran la inclusió dels valors de la responsabilitat social en el desenvolupament de les activitats físiques i competicions esportives que es duguen a terme per les persones físiques o jurídiques.

València, 25 de novembre de 2016

EL DIRECTOR GENERAL D'ESPORT

Josep Miquel Moya Torres

Al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, per al Foment de la Responsabilitat Social

De conformitat amb l'article 13 del Decret 155/2015, de 18 de setembre, del Consell, d'aprovació del Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport:

La Direcció General de Política Lingüística i Gestió del Multilingüisme exerceix les funcions previstes en l'article 70 de la Llei del Consell, assumeix les funcions en matèria de política lingüística, traducció i correcció de textos i multilingüisme en l'àmbit dels ensenyaments no universitaris, així com l'ordenació i gestió de les escoles oficials d'idiomes. Tindrà com a finalitat impulsar el desplegament de la legislació lingüística derivada de l'article 6 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i vetlar per l'aplicació de la política lingüística que estableix el Consell per a les dues llengües oficials, per a la normalització, la promoció de l'ús del valencià i per a la gestió del multilingüisme i els programes europeus.

I vist l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, per al Foment de la Responsabilitat Social, i atesa la necessitat de reflectir en el seu articulat els valors que inspiren la nova política lingüística del Consell, aquesta Direcció General proposa les següents

AL·LEGACIONS

PRIMERA

Sobre l'article 5: atés que la llengua és eina de comunicació, imprescindible per a les relacions humanes, proposem canviar l'ordre dels punts, de manera que el 3 passaria al segon lloc.


SEGONA

Aquesta direcció general està tramitant el Projecte de decret del Consell pel qual es regulen els usos institucionals i administratius de les llengües oficials en l'Administració de la Generalitat. Aquest decret regula l'ús de la llengua en la contractació; per això, en l'article 13.1.h) caldria afegir:

13.1.h) Inclouran clàusules lingüístiques relatives a l'ús del valencià durant l'execució dels contractes, de conformitat amb el que disposa la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià i la normativa de desplegament.

La qual cosa signe als efectes oportuns.

El director general de Política Lingüística
i Gestió del Multilingüisme,


Rubén Trenzano Juan

València, 24 de novembre de 2016

Data 5 - DES. 2016

EIXIDA N.º 47272
REGISTRE GENERAL

Amb relació al avantprojecte de Llei de la Generalitat per a foment de la Responsabilitat Social, s'informa que des d'aquesta conselleria no tenim al·legacions a formular.

València, 2 de desembre de 2016
El sotssecretari



Francesc Signes Núñez

 GENERALITAT VALENCIANA
VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES
REGISTRE GENERAL

València, 05 DES. 2016

Entrada núm. 158710

IL·LM. SR. SOTSSECRETARI
VICEPRÈSIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES