

INFORME DE LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ SOBRE EL DICTAMEN NÚM. 175/2016, DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIÀ, DE DATA 28-4-16, RELATIU AL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUE S'APROVA EL CODI DE BON GOVERN DE LA GENERALITAT.

En primer lloc cal destacar que en el dictamen referit no s'observa pel Consell Jurídic Consultiu cap observació de caràcter essencial i, com a conclusió s'establix que el Consell pot procedir a l'aprovació del projecte de Decret esmentat.

Estudiades les observacions efectuades per l'òrgan consultiu, i d'acord amb l'article 49 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, cal informar el següent:

1. Quant a l'estructura:

-Se subsana la fórmula aprovatòria que estava incompleta, afegint l'antefirma del Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i del Molt Honorable President de la Generalitat. També es fa referència a que el projecte de Decret és conforme amb el dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la C.V., i s'ha afegit la participació, també consultiva i preceptiva, del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

-Se considera que l'estructura del text s'adapta a les regles sistemàtiques establides en l'article 19 del Decret del Consell, 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

S'ha posat nom al Títol Preliminar (Disposicions Preliminars).

2. Quan als continguts:

-Observacions de caràcter general: No s'han incorporat per tractar-se de reflexions que apunten a que el Codi, efectivament, conté expressions i definicions que tenen un contingut complex. Efectivament és així en alguns casos per tractar-se d'un codi ètic i de bon govern.

Observació primera: No es considera que es realitze una interpretació de les obligacions establertes en l'ordenament jurídic sinó que, inspirant-se en determinats principis i valors que es desprenen d'aquest, s'estableixen directrius de conducta addicionals per a les persones que s'inclouen en l'àmbit d'aplicació del decret.

Observació segona: En concret, en els exemples que en els que segons el dictamen excedeixen de l'enteniment comú, com "cultura de la responsabilitat social" o "voluntariat cívic", es tracta de termes i conceptes que, efectivament, representen la influència de tendències que poden resultar novedoses en el nostre entorn però no desconegudes, i la seua presència en el Codi de bon govern cerca precisament la seua implantació en les actuacions de les institucions públiques.

Observació tercera: És cert que en molts casos es tracta de conductes i compromisos de difícil sanció, però es tracta d'un codi ètic i de bon govern en el qual en molts casos s'inclouen directrius i normes de conducta que cerquen més la prevenció i la dissuasió que la persuasió en els seus destinataris, i és per això que es fa referència a al responsabilitat política en cas d'incompliments manifestos.

3. Quant a les observacions, suggerències i recomanacions.

-article 1: se simplifica la redacció de l'apartat 3, substituïnt part del text fent referència al respecte als principis i valors de la Constitució Espanyola i de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana”.

-article 2: es substituïx l'expressió consells delegats.

A més s'accepta ampliar l'àmbit subjectiu d'aplicació a tots els membres de les corporacions locals i dels directius del seu sector públic vinculat o dependent.

-article 7: s'accepta parcialment la observació no incorporant l'expressió “en el seu cas”.

-article 10: no s'accepta perquè reflexa un major compromís ètic dels càrrecs públics. A més, es considera que, tenint en compte la condició pública dels càrrecs polítics, resulta pertinent establir-ho com a principi a seguir tenint en compte que no tota intromissió pot suposar la comissió d'un delictes.

-article 11, apartat 2: no s'accepta la primera al·legació per considerar el text adequat a la Constitució. Tot i que es valora l'apreciació, cal destacar que el precepte es refereix únicament a participar en la presidència dels actes religiosos, i que es permet en tot moment la participació a títol individual. A més, fins i tot inclou una excepció rellevant per la qual en determinats actes sí que es permetria dita participació. En definitiva, es considera que el precepte és compatible i estrictament fidel a la llibertat religiosa i la no confessionalitat de l'estat.

S'accepta substituir en tot el text l'expressió “les organitzacions” per “les institucions o corporacions”.

-article 17: S'incorpora la menció a la neutralitat en l'apartat 2, tot i que es considera que l'article reflexa de manera clara el deure d'imparcialitat dels alts càrrecs.

D'altra banda, pel que fa al deure d'abstenció es considera que la referència que es fa en l'article 17.4 a la normativa estatal o autonòmica aplicable és coherent amb les apreciacions que es realitzen en el dictamen.

-article 18: L'Esquema Nacional de Seguretat està regulat en el Real Decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració Electrònica, i contemplat en la Llei 39/2015, d' 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Per tant, es considera que es un concepte suficientment consolidat en el nostre ordenament jurídic. No obstant això, es fa referència a que es tracta de l'Esquema Nacional de Seguretat previst en la normativa vigent.

-article 19: s'ha incorporat la proposta d'afegir també als cotitulars, usufructuaris o beneficiaris en els comptes o dipòsits en països o territoris que estiguen qualificats com paraïsos fiscals.

Pel que fa a la relació de països, es feia referència als que estiguen previstos en la normativa estatal vigent però, arran de la observació del dictamen, quant al concepte de paradís fiscal s'ha inclòs també als països o territoris que segons les organitzacions internacionals tinguen la qualificació de paradisos fiscals.

-article 22: Es matisa la redacció, incloent que es procedirà a la retirada dels reconeixements atorgats a persones que siguen condemnades en el futur per sentència firme. Establint la retirada per a les condemnes futures s'evita la circumstància que es planteja en la observació del dictamen.

-article 23: s'accepta substancialment l'observació afegint “cap a les administracions públiques”.

-article 27: s'accepta l'observació canviant la forma verbal “conservaran” per “utilitzaran i aplicaran”.

-article 28: Es modula la redacció de l'article, clarificant que l'ús del cotxe oficial es farà sense perjudici de, quan siga necessari per les circumstàncies de què es tracte, poder utilitzar el transport públic.

Quant a la segona observació, s'accepta, substituint “seu de l'organització” per “terme municipal en què radique el lloc de treball”.

-article 29: s'accepta, substituint abonament per reembolssament.

-article 31: s'accepta, afegint també l'expressió "interés privilegiat".

-article 33: s'accepta ampliant l'àmbit subjectiu a les entitats de les que formen part les persones subjectes al Codi.

-article 35: s'accepta sense fer menció expressa al decret 41/2016. No obstant s'incorpora la proposta de fer referència a la normativa en matèria d'avaluació i qualitat dels serveis públics.

-article 40: no s'accepta perquè es considera que la referència al dret d'accés a la informació pública ja està recollida en el text del projecte normatiu, en concret en l'article 36.2, en el que s'incorpora una menció expressa a la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. Es considera, doncs, que incloure-ho de nou resultaria redundant.

-article 41: s'accepta; afegint un plaç màxim de deu dies des del nomenament per a què els càrrecs s'adherisquen al Codi..

-article 43: no s'accepta perquè es considera ja estava recollida l'al·legació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en el text del projecte. Es considera que dins de "les facultats d'instància de procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent" s'inclou ja les actuacions que es consideren i es a la potestad de dit Consell de Transparència establir en cada cas les accions que es consideren més oportunes.

Quant al Títol III:

-No s'accepta l'al·legació de incorporar al Registre a tots els càrrecs referits en l'article 2 del projecte normatiu, ja que els membres del les corporacions locals han de complir les seues obligacions en el seu àmbit.

-Quant a les observacions referides al trasllat de la informació recollida en els Registres actuals d'Activitats i de Béns i Drets Patrimonials al nou registre creat en el projecte normatiu, s'ha incorporat una disposició addicional, la primera, on queda clara la substitució dels registres, de manera que no hi ha continuïtat registral entre ambdós registres.

Per altra banda, en la disposició transitòria segona, s'establix l'obligació dels alts càrrecs ja nomenats a l'entrada en vigor del Decret, a presentar una nova declaració per tal d'adaptar-se al contingut del regulat en el Títol III d'aquest Decret. Es modifica, així, la redacció inicial, de manera coherent amb la no continuïtat registral i delimitant clarament aquesta circumstància.

També s'ha modificar la disposició final segona; establint que el Títol III entrarà en vigor als dos mesos de la seua publicació en el DOCV.

-article 48: s'accepta la inclusió de la referència a l'article 9 de la llei 2/2015.

-Quant als annexos: No es considera adequat modificar la redacció de l'annex III, ja que aquest annex està supervisat i compta amb el vist i plau del centre directiu competent en procediments administratius genèrics. D'altra banda, es considera que els annexos I i II contenen una redacció clara que permet la seua comprensió per part de les persones destinatàries.

Per últim,

4. Quant als aspectes de redacció.

- Es modifica el text en el sentit de l'observació de citar de manera expressa les disposicions legals; especialment en el preàmbul i en els articles 28, 37 i 42.

Per últim, s'ha corregit l'errada de l'article 36.

València, 4 de maig de 2016
La Directora General de Transparència i Participació

**AITANA
JOANA
MAS
MAS**

Firmado digitalmente por
AITANA JOANA\MAS\MAS
Nombre de reconocimiento
(DN): cn=AITANA JOANA\
MAS\MAS,
serialNumber=
givenName=AITANA JOANA,
sn=MAS MAS,
ou=Ciudadanos, o=ACCV,
c=ES
Fecha: 2016.05.04 13:05:12
+02'00'

Aitana Mas Mas