

## **Informe en relació amb el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.**

---

El subsecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació hi ha remés per al seu informe, el projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.

Examinat el contingut del referit projecte reglamentari, de conformitat amb el que preveu l'article 9.1. b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara en avant Llei 10/2010, de 9 de juliol), a tenor del qual s'han d'informar els projectes de disposicions generals que afecten les estructures orgàniques i de personal de les conselleries, l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Consell, i d'acord amb el que estableix l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, s'emet el següent:

### **INFORME**

#### **I. NATURALESA I EL CARÀCTER DE L'INFORME**

Prèviament a procedir a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dos precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 10/2010, de 9 de juliol, atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix la pròpia dicció de l'article 9 de la referida Llei 10/2010, de 9 de juliol, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe, queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte de l'informe, quedant al marge del mateix altres qüestions i aspectes, tant de caràcter estrictament jurídic, com pressupostari o de qualsevol altra índole reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.

#### **II. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DEL PROJECTE**

##### **1. Objecte del projecte que s'informa.**

De conformitat amb el que se disposa en l'article 1, el projecte de Decret remés té per objecte l'aprovació del Codi de Bon Govern de la Generalitat, en compliment del que



disposa l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

## **2. Observacions a l'articulat.**

### **a) Àmbit d'aplicació del Decret (article 2.1)**

El projecte de decret es dicta en virtut de l'habilitació continguda en l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. Este article autoritza al Consell a aprovar un codi de bon govern basat en els principis arreplegats en esta llei, que serà aplicable a les persones compreses en l'àmbit d'aplicació del títol II.

En este sentit, l'article 25 de la Llei disposa que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, el Títol II serà aplicable a les persones integrants del Consell, a les persones titulars de les secretaries autonòmiques, subsecretaries, direccions generals i òrgans o centres directius el nomenament de les quals competisca al Consell.

Així mateix, queden compreses en el seu àmbit subjectiu les persones que exercisquen càrrecs directius com a presidents, directors generals, directors gerents, consellers delegats i funcions executives assimilables en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat així com qualsevol persona que haja subscrit un contracte laboral especial d'alta direcció.

Així doncs, la referència a l'aplicació del Decret a "les persones titulars de llocs de treball de l'Administració de la Generalitat, siga quina siga la seua denominació, el nomenament de la qual s'efectue pel Consell", ha d'eliminar-se, atés que resulta buida de contingut tenint en compte, en primer lloc, que en l'apartat 1 de l'article 25 ja s'inclou en el seu àmbit d'aplicació a les persones titulars d'òrgans o càrrecs anomenats pel Consell i, en segon lloc, que els llocs de treball de l'Administració de la Generalitat poden ser classificats com de naturalesa funcional, laboral o eventual sense que en cap cas corresponga el seu nomenament al Consell.

### **b) Àmbit d'aplicació voluntària del Codi de Bon Govern (article 2.2)**

L'article 2.2. del projecte de Decret inclou, dins de l'àmbit d'aplicació del Codi de Bon Govern contingut en el capítol I, al personal eventual o de confiança de la Generalitat que voluntàriament formule el compromís individual de complir amb el que disposa el mateix per mitjà de la seua adhesió en els termes fixats en l'annex II.

Respecte d'això cal indicar, que el personal eventual a què es referix el precepte indicat, és personal empleat públic, tal com arreplega l'article 8 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (Text refós de l'EBEP). El règim jurídic bàsic d'este tipus de personal es regula en l'article 12 de l'esmentada norma a l'apartat 5, que estableix que al mateix li serà aplicable, en el que siga adequat a la naturalesa de la seua condició, el règim general dels funcionaris de carrera.



Esta mateixa previsió s'arregla, com no pot ser d'una altra manera tractant-se de normativa de caràcter bàsic, en l'article 19 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, que regula el règim del personal eventual en l'àmbit d'aplicació de la mateixa.

Les anteriors consideracions impliquen, pel que fa a l'objecte de la norma que s'informa, que a este tipus de personal li resulta d'aplicació el Codi de Conducta regulat en el capítol II del títol III del Text refós de l'EBEP que ve referit a tot el personal empleat públic sense excepció. Per tant no resulta possible la duplicitat de règims jurídics en esta matèria ni tan sols davall el fonament que el decret objecte del present informe, en este punt, estaria fent ús d'una habilitació normativa continguda en el Text refós de l'EBEP, ja que el desplegament normatiu de la norma bàsica estatal s'ha portat efecte a través de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, concretament en el capítol IV del títol VI que arregla així mateix un Codi de Conducta aplicable a tots els empleats públics, inclòs, per tant, el personal eventual.

D'una altra part, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, només preveu l'aplicació del seu títol II (Bon Govern), que té caràcter bàsic, als alts càrrecs o assimilats que, d'acord amb la normativa autonòmica que s'aplique, tinguen tal consideració. En el mateix sentit, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que es dicta en desplegament d'eixa norma bàsica estatal, no preveu la possibilitat que s'incloga al personal eventual en l'àmbit d'aplicació del Codi de Bon Govern que s'aprove pel Consell. Només està previst en l'article 27 la possibilitat d'adhesió voluntària al codi per les entitats locals.

En conseqüència amb l'anterior, d'acord amb el principi de legalitat i jerarquia normativa, el projecte de decret no pot incloure en el seu àmbit d'aplicació a personal que no està previst en la llei que desenvolupa, per no comptar amb habilitació competencial per a poder fer-ho.

El règim jurídic d'aplicació a este personal està previst en la seua normativa bàsica pròpia reguladora que, com s'ha assenyalat anteriorment, és el Text refós de l'EBEP i Llei 10/2010, de 9 de juliol, així com en el desenvolupament reglamentari de les mateixes. No pot dictar-se un decret que establisca el règim jurídic d'este personal eventual en desplegament d'una llei que es dicte en una altra matèria com, per exemple, la Llei de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Independentment de l'anterior, la fórmula empleada d'incorporar en el Decret un àmbit subjectiu d'aplicació disponible, vulnera el principi d'igualtat que es garanteix amb l'homogeneïtat en el règim jurídic d'aplicació al personal eventual, ja que este podria ser diferent funció de la decisió individual d'adherir-se o no amb caràcter voluntari. A més, podria anar en contra del principi de transparència, ja que faria la impressió que tots els eventuals estan inclosos en l'àmbit d'aplicació del Codi de Bon Govern, quan en realitat només ho estarien aquells que s'hagueren acollit voluntàriament.



### III. CONCLUSIONS

No hi ha inconvenient jurídic per a la tramitació i aprovació del projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, sempre que, a la vista d'allò que s'ha argumentat, s'atenguen les observacions realitzades a l'apartat II del present informe.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

València, 15 de febrer de 2016

LA CONSELLERA DE JUSTÍCIA, ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, REFORMES  
DEMOCRÀTIQUES I LLIBERTATS PÚBLIQUES



Gabriela Bravo Sanestanislaó