

RESULTATS DELS PROCESSOS DE CONSULTA REALITZATS DURANT LA TRAMITACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL CODI DE BON GOVERN DE LA GENERALITAT VALENCIANA

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, norma que desenvolupa la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, s'ha obert durant la seua tramitació a diversos processos de consulta externa.

1. Consulta externa a persones del món acadèmic i cívic valencià (de l'1 al 15 de setembre de 2015)

Una vegada elaborat el primer esborrany del projecte es va obrir el text a una consulta externa a persones del món acadèmic i cívic valencià, remetent l'esborrany a prop d'una quarantena de persones de diferents àmbits i disciplines, de les quals varem rebre una sèrie d'observacions i suggeriments que, des de diferents perspectives, han contribuït sense dubte a millorar substancialment el text. Entre les persones que ens féren les seues observacions i suggeriments estan Andrés Boix, Antonio Rodes, Carles Dolç, Francisco Caamaño, Francisco Javier de Lucas, Joaquim Bosch Isabel Lifante, Jorge Olcina, Juan José Díez Sánchez, Lorenzo Cotino, M^a Ángeles Fernández, M^a Jesús Muñoz, M^a del Mar Esquembre, Narcís Vázquez, Patrici Calvo, Ricard Martínez i Joaquim Bosch.

El període en què es van rebre les aportacions és des de l'1 al 15 de setembre de 2015, al que van seguir unes setmanes en les que continuàrem amb el procés d'elaboració del projecte, tenint en compte tant les observacions formulades per totes i cadascuna d'aquestes persones com també les aportacions que varen realitzar tots els serveis de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

2. Tràmit d'informació pública de l'article 52 del Decret 24/2009) i de consulta pública de l'article 47 de la Llei 2/2015

A finals d'octubre es van obrir dos processos de participació dins de la tramitació del projecte. D'una banda, es va obrir el període d'informació pública d'acord amb l'article 43.1.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i amb l'article 52 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius. Simultàniament, es va obrir el procés de participació pública contemplat a l'article 47 de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, amb la intenció de facilitar el màxim possible que la ciutadania poguera accedir al projecte i realitzar les seues aportacions.

Per tant, diverses propostes han tingut entrada en aquesta Direcció General, tant per registre d'entrada com també per correu electrònic o mitjançant el Portal de Transparència.

Fruit d'aquesta consulta van arribar fins a tretze propostes:

- **Proposta 1:** *Eliminació dels tractaments protocolaris vigents (il·lustríssim, honorable, excel·lent,...), donada la falta de justificació del manteniment i perpetuació d'uns tractaments anacrònics que només se'erveixen per a refermar la diferència de rang, de classe social, de poder. El llenguatge mai és innocent ni neutral i l'honorabilitat es demostra en el fer quotidià. A l'Estat es va eliminar ja en 2005.*

Via: *Bústia del ciutadà* de la pàgina web de la Generalitat

Autor: Persona física

Disposició afectada:

Article 29. Exemplantat i dignitat institucional

1. En l'exercici de les seues funcions i competències les persones subjectes a aquest Codi hauran de contribuir, en tot cas, al prestigi, la dignitat i la imatge de la institució que representen o de l'organització a què pertanguen. Per a això, hauran d'actuar de forma exemplar i en cap circumstància adoptaran conductes o actituds que puguen perjudicar aquella imatge.

2. D'acord amb la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, el tractament oficial protocol·lari del president de la Generalitat és el de Molt Honorable, i el dels consellers el d'Honorable Senyor/a. Per a la resta d'alts càrrecs i personal assimilat el tractament serà el tradicional en cada cas i, de no existir aquell, serà el de senyor/senyora seguit de la denominació del càrrec, lloc, ocupació o rang.

Decisió: S'ha decidit mantindre la redacció de l'article, i el motiu principal és que el tractament protocolari dels membres del Consell va regulat per la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, concretament als articles 11 (pel que fa al President de la Generalitat) i 30 (quant a la resta de membres del Consell), per la qual cosa un Decret com el que s'està elaborant no pot modificar un aspecte que està regulat per una llei, i concretament per la llei que regula el Consell. D'altra banda, en molts altres casos que es destaquen quan es posen exemples d'aquest tipus de tractaments es refereixen a càrrecs d'ens que queden fora de l'àmbit d'aplicació del Projecte de Decret. Tenint en compte açò, s'ha decidit fer referència expressa a la Llei del Consell i, per a la resta de persones subjectes al Codi, deixar com a tractament el que s'utilitze usualment en cada cas o simplement el de "senyor/senyora" i el càrrec o la condició de la persona, i amb això es vol expressar precisament l'esperit de la proposta: el de la normalitat i proximitat dels alts càrrecs.

- Proposta 2: *Creació d'un òrgan encarregat de contractar la modelització de tots els procediments que tenen lloc tant en els ajuntaments com en la Generalitat i el sector públic vinculat o dependent, tot perquè l'homogeneïtzació de procediments cara a la ciutadania.*

Via: Correu electrònic

Autor: Persona física

Decisió: Actualment hi ha eines que cerquen la centralització de compres i procediments i que estan accessibles als ciutadans, sent un exemple la Plataforma de Contractació de la Generalitat, on es centralitzen les contractacions i al qual poden accedir per a publicar informació els ens locals. Sense perjudici de la

col·laboració i la posada a disposició de les eines de la Generalitat per a millorar la transparència i l'accessibilitat als ens locals, es considera que, per les característiques de la proposta, el Codi de Bon Govern no és el tipus de norma més apropiada per a incloure aquest tipus de suggeriments, tant per raons de sistemàtica com pels continguts.

- Proposta 3: Respecte a l'article 8, eliminar per redundant a partir del punt i seguit.

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Disposició afectada:

"Article 8. Igualtat de dones i homes

Les persones subjectes a aquest codi promouran la igualtat efectiva de dones i homes, remouent en l'àmbit de les seues competències qualsevol obstacle que pugua dificultar la consecució d'aquest objectiu. En les seues actuacions i declaracions públiques fomentaran la igualtat esmentada i, en aquest sentit, propiciaran en la seua gestió el desenvolupament de pràctiques de democràcia paritària i l'ús del llenguatge inclusiu."

Decisió: Considerem que no es tracta d'una frase redundant, ja que el que es fa és desenvolupar la promoció de la igualtat efectiva que es destaca primer fent menció, a més, a aspectes diferents, ja que es fa referència a les actituds que hauran de seguir en les seues declaracions públiques i en la gestió, incorporant fórmules concretes de foment de la igualtat com és la democràcia paritària i el llenguatge inclusiu.

- Proposta 4: Eliminar l'apartat 2 de l'article 10 per a no entrar en conflicte amb la llibertat religiosa vigent en l'ordenament jurídic actual.

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Disposició afectada:

"Article 10. Aconfessionalitat

- 1. Les persones subjectes al present Codi no estaran obligades en cap cas de participar en actes religiosos en la seua condició d'alts càrrecs. La seua assistència a aquells serà, per regla general, a títol individual, en exercici del dret de llibertat religiosa.*
- 2. Les institucions, corporativament, s'abstindran de participar en les presidències d'actes religiosos, llevat que aquests actes per raons històricament consolidades tinguen un valor cultural assumit comunitàriament que en transcendisca l'origen religiós."*

Decisió: No es considera que l'article 10 entre en cap moment en conflicte amb la llibertat religiosa, dret al qual es fa menció expressa. Per tant, considerem que no existeix cap motiu que justifique eliminar l'apartat 2, amb el que es pretén que l'actuació dels poders públics es corresponga amb les d'un Estat constitucionalment no confessional.

- Proposta 5: Eliminar l'article 11, al considerar que suposa una discriminació cap als valencians que usen habitualment el castellà com a llengua vehicular.

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Disposició afectada:

"Article 11. Foment de la llengua pròpia

Les persones incloses en l'àmbit d'aplicació fomentaran l'ús del valencià, llengua pròpia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i la normativa sobre ús i ensenyament del valencià."

Decisió: L'article no suposa cap discriminació per a les persones que parlen castellà. A l'article 6 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana ja s'estableix que l'idioma valencià és la llengua pròpia de la Comunitat Valenciana i que se li atorga especial protecció i respecte a la seua recuperació. Independentment d'açò, ningú pot ser discriminat per raó de la seua llengua

- Proposta 6: *Que en els tràmits d'informació pública exigits per la normativa la documentació estiga disponible en format electrònic a més de en paper, i que la documentació en paper estiga disponible també en els ajuntaments on s'ubique el Pla, programa o projecte.*

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Decisió: Es considera que el que es demana ja està inclòs en l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana (concretament en els apartats 2 i 5) i, en el cas que hi haguera algun aspecte per desenvolupar, s'emmarcaria més en el reglament de desenvolupament en matèria de transparència i d'accés a la informació que en el Codi de Bon Govern.

- Proposta 7: *Que s'aprove un Decret específic que desenvolupe el dret d'accés a la informació pública i de bones pràctiques en totes les informacions públiques que es produïsquen.*

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Decisió: El Codi només desenvolupa una part de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. Efectivament, dins del desenvolupament d'aquesta llei s'aprovarà un decret referit als aspectes de transparència i accés a la informació pública.

- Proposta 8: *Que la informació pública no es limite a exposar una documentació escrita sinó també mitjançant l'aplicació de noves tècniques de participació pública on hi haja una major interacció i exposició oral dels projectes.*

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona jurídica

Decisió: Es considera que l'intent de fer una Administració relacional i accessible ha d'estar present en totes les actuacions dels alts càrrecs i la resta de personal subjecta al Codi, i aquest és l'esperit del Capítol VII del Títol I del Codi, especialment els articles 45 i 47. Per tant, per raons sistemàtiques no es considera necessari incloure-ho en allò referit a la informació pública, ja que es tracta d'un aspecte regulat més extensament per altres normes.

- Proposta 9: *Vigilància dels membres d'entitats que participen en l'agenda, actes institucionals, accions formatives, cursos o jornades i exigència a*



qualsevol persona que no estiga enquadrada en la Funció Pública i que estiga convidada a participar en aquests actes certificació de al titulació acadèmica reglada per la qual va a participar en els termes de l'article 39 del Codi.

Via: Correu electrònic

Autor: Persona física

Disposició afectada:

"Article 40. Agenda institucional

1. Les persones subjectes a aquest Codi faran pública la seua agenda institucional, que haurà d'incloure tots aquells actes o reunions que siguen de rellevància pública. Dins d'ells s'entendran inclosos, per regla general i sense ànim d'exhaustivitat, els esdeveniments i reunions de caràcter polític o institucional, les reunions amb agents externs a l'organització i les reunions internes d'especial rellevància per a la presa de decisions, així com les intervencions en mitjans de comunicació o en actes públics prèviament programats, tot això sense perjudi de la normativa aplicable i de la salvaguarda de la privacitat i dels drets fonamentals dels participants.

2. Podrà exceptuar-se aquesta regla general quan existisca algun risc per a la seguretat d'alguna de les persones o entitats participants de la reunió, quan afecte el secret professional, l'interès superior d'un menor d'edat, la privacitat de les persones en els termes definits per la legislació aplicable, o quan hi concórreguen circumstàncies de força major que desaconsellen la publicitat de l'acte o reunió. En cap cas es publicaran detalls personals de reunions que es tinguen amb ciutadans i ciutadanes particulars sense el seu consentiment, llevat que aquests, pel seu càrrec o condició, tinguen projecció pública.

3. Existirà un registre de reunions que permeta l'exercici de la funció de control de l'acció de govern i la col·laboració amb l'autoritat policial i judicial, amb les condicions de seguretat i secret que la normativa establisca."

Decisió: L'Administració i el Consell es relaciona amb moltes persones en els seus actes i reunions, i no sempre la participació en aquest tipus d'actes està relacionada amb la formació acadèmica de la persona, per la qual cosa és de difícil aplicació el que es proposa. El que s'ha de garantir en tot cas és que les relacions que es tinguen amb tot tipus de persones i entitats es facen amb transparència, i d'ahí la importància que té l'agenda institucional.



- **Proposta 10:** *Canviar el títol de l'article 10 pel de "Laicidad positiva" i eliminar l'apartat 2 de l'article per no contemplar la dimensió col·lectiva de la llibertat religiosa.*

Via: Registre d'entrada

Autor: Persona física

Disposició afectada:

"Article 10. Aconfessionalitat

1. Les persones subjectes al present Codi no estaran obligades en cap cas de participar en actes religiosos en la seua condició d'alts càrrecs. La seua assistència a aquells serà, per regla general, a títol individual, en exercici del dret de llibertat religiosa.

2. Les institucions, corporativament, s'abstindran de participar en les presidències d'actes religiosos, llevat que aquests actes per raons històricament consolidades tinguen un valor cultural assumit comunitàriament que en transcendisca l'origen religiós."

Decisió: Es considera, tal i com s'exposa al respecte de la proposta 4, que l'article 10 és plenament respectuós amb la llibertat religiosa, ja que en cap moment s'impedeix als alts càrrecs i la resta de persones subjectes al Codi assistir a actes religiosos. A més, es valora que la redacció donada a l'article 10 i al seu títol és la més respectuosa amb el que disposa l'article 16 de la Constitució Espanyola.

És tot el que cal informar respecte a les al·legacions i propostes formulades per les entitats i persones físiques que s'han pronunciat sobre aquest projecte de decret.

València, 18 de novembre de 2015

La Directora General de Transparència i Participació



Aitana Mas Mas